

DETERMINA DIRIGENZIALE

AA - ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

N° 1567 del 19/10/2020

Oggetto:	FORNITURA DA PARTE DELLA DITTA TECNOLINEA S.R.L. DI DE BENEDICTIS E TRIBUIANI DI MASCHERINE CHIRURGICHE E DISPOSITIVI FACCIALI FILTRANTI FFP2. INDIZIONE PROCEDURA SOTTOSOGLIA AI SENSI DELL'ART.36 COMMA 2 LETT.A) DEL D.LGS.50/2016. TRATTATIVA DIRETTA SUL MEPA NEL BANDO "BENI, TESSUTI, INDUMENTI (DPI E NON), EQUIPAGGIAMENTI E ATTREZZATURE DI SICUREZZA - DIFESA".
-----------------	--

Estensore	Rita Aloisio
Responsabile del Procedimento	Raimondo Micheli
Posizione Organizzativa	Francesca Fusco

IL DIRIGENTE

VISTI:

- il decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante «*Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*»;
- il Documento tecnico INAIL sulla possibile rimodulazione delle misure di contenimento del contagio da SARS-CoV-2 nei luoghi di lavoro e strategie di prevenzione;
- il Decreto n. 3 del Direttore Generale dell'ARTA, pubblicato il 13 marzo 2020, che detta disposizioni organizzative per il personale dell'Agenzia, recante “*Misure Organizzative di ARTA Abruzzo in materia di contenimento e gestione dell'emergenza Epidemiologica da COVID-19*”;
- il “*Protocollo condiviso di regolazione delle misure per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus Covid-19 negli ambienti di lavoro del 14 marzo 2020*”, sottoscritto il 14 marzo 2020 tra il Governo e le Parti Sociali, che prescrive alle aziende la fornitura ai propri dipendenti di adeguati strumenti per la sicurezza personale;
- il Protocollo di accordo per la prevenzione e la sicurezza dei dipendenti pubblici in ordine all'emergenza sanitaria da “Covid-19” del 3 Aprile 2020;
- il D.P.C.M. del 26 aprile 2020 comprensivo dell'allegato n. 6 “Protocollo condiviso di - regolamentazione delle misure per il contrasto e il contenimento per la diffusione del virus COVID-19 negli ambienti di lavoro fra il Governo e le parti sociali;
- la Circolare n. 14915 del 29 aprile 2020 del Ministero della Salute contenente indicazioni operative relative alle attività del Medico Competente nel contesto delle misure per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus SARS-CoV 2 negli ambienti di lavoro e nella collettività;
- la Delibera ARTA n. 47 del 27/05/2020 avente ad oggetto “*Riavvio delle attività Fase 2 – Emergenza COVID/19*”;
- l'Istruzione operativa del sistema di sicurezza ARTA – “Protocollo condiviso di regolamentazione anticontagio Covid/19” del 09.06.2020;

DATO ATTO che l'ARTA Abruzzo deve, secondo quanto prescritto dalle suddetta normativa, procedere con urgenza all'acquisto di materiale di protezione individuale, quale mascherine chirurgiche e facciali filtranti per tutto il personale dell'Agenzia, al fine di minimizzare il rischio biologico da virus ed in particolare al COVID-19 meglio noto come “Coronavirus”, per la salute e sicurezza sul lavoro dei propri dipendenti ai sensi del D.Lgs 81/08;

DATO ATTO CHE l'Agenzia deve garantire obbligatoriamente alcuni servizi essenziali, come indicato nella delibera n. 29 del 10/03/2020 e nel decreto n. 3 del 13.03.2020 “misure organizzative di ARTA Abruzzo in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19”;

VISTA la nota, acquisita al Prot.n°0046999 del 19.10.2020 (**Allegato 1**), del RSPP Dr.



Massimo Giusti, avente ad oggetto *“Richiesta mascherine chirurgiche”*, con cui – in ottemperanza alle disposizioni contenute nel succitato “Protocollo condiviso di regolamentazione anticontagio Covid19 Rev. 03” del 09.06.2020, redatto ai sensi del D.P.C.M. del 26 aprile 2020, allegato 6 – il medesimo, ravvisando la necessità di procedere ad una ulteriore fornitura di specifici dispositivi di protezione individuale (DPI), richiede l’acquisto urgente dei seguenti dispositivi:

- n. 30.000 mascherine chirurgiche marchiate CE;
- n. 3.000 facciali filtranti del tipo FFP2 certificati CE secondo la norma EN 149:2009;

RAVVISATA la necessità di procedere all’acquisto dei predetti dispositivi di protezione individuale;

DATO ATTO che l’urgenza della fornitura deriva altresì dall’allarme scattato nei giorni precedenti, che ha portato alla chiusura del Distretto Provinciale di L’Aquila fino al giorno 16 ottobre, in applicazione dei protocolli condivisi di regolamentazione delle misure per il contrasto e il contenimento del Virus COVID-19;

VISTO il D.Lgs. n.50 del 18.04.2016 *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”* (c.d.nuovo Codice degli Appalti), così come implementato e coordinato con il decreto legislativo 19 aprile 2017, n.56 in vigore dal 20/05/2017;

VISTO l’art.36 *“Contratti sotto soglia”*, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50 (Nuovo codice degli appalti), il quale sintetizza che *“l’affidamento e l’esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all’articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui all’articolo 30, comma 1, nonché nel rispetto del principio di rotazione e in modo da assicurare l’effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese”* (comma 1), specificando che *“...le stazioni appaltanti procedono all’affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all’articolo 35, secondo le seguenti modalità...”* (comma 2) *“...“....per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici...”* (lett a));

CONSIDERATO che l’art.36 comma 2 lettera a) prevede che l’affidamento e l’esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore ai 40.000,00 euro possa avvenire tramite affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

VISTO il Decreto-Legge n. 32/2019 (*“Sblocca Cantieri”*), convertito definitivamente con la Legge n. 55/2019, che apporta modifiche al Codice dei Contratti (D.Lgs. n. 50/2016);

VISTO il D.L. n. 76 del 16/07/2020 *“Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”* e”, ed in particolare l’art. 1, comma 2, lett. a) il quale prevede, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante Codice dei contratti pubblici, che la stazione appaltante possa disporre l’affidamento diretto degli appalti di forniture e servizi di importo inferiore a 75.000 euro, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021 e l’aggiudicazione o l’individuazione definitiva del contraente avvenga entro il termine di due mesi dalla data di adozione dell’atto di avvio del procedimento, aumentati a quattro mesi nei casi di procedura negoziata senza bando di cui all’articolo 63 del decreto legislativo n. 50



del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici ove esistenti;

VISTA l'urgenza dell'acquisto, in quanto indispensabile per la sicurezza dei dipendenti dell'Agenzia;

VISTO l'art. 26, comma 3 della legge 23.12.1999, n. 488;

VISTO il Decreto Legge n.95 del 06.07.2012, convertito in legge con modificazioni Legge n.135 del 07.08.2012, che prevede all'art.1 comma 1;

VISTO l'art. 1, comma 3 della la citata Legge 135/2012;

VISTO il disposto dell'art. 1, c. 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'articolo 1 comma 130 della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021*", in virtù del quale, per gli acquisti di importo compreso tra 5.000 euro e la soglia comunitaria, le amministrazioni pubbliche di cui all'art.449 della stessa legge sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della P.A. ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art.328 del D.P.R. n.327/2010;

VISTO l'articolo 1, comma 510, della legge n. 208 del 28 dicembre 2015;

CONSIDERATO che per il prodotto richiesto non risulta attiva una Convenzione stipulata da CONSIP SpA;

DATO ATTO che i presupposti per l'affidamento della fornitura suddetta sono i seguenti:

- istruttoria/ricerca di mercato, condotta dal RUP;
- presenza di ragioni tecniche individuate circa le caratteristiche tecniche e qualitative della fornitura di cui trattasi, avente ad oggetto dispositivi individuali di protezione con caratteristiche qualitative, indicate quali requisiti essenziali della fornitura dal responsabile RSPP ;
- estrema urgenza di effettuare la fornitura in oggetto, in quanto trattasi di dispositivi di sicurezza individuali prescritti dalle norme di legge al fine di evitare il contagio da Covid 19;

VISTO l'art.37 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50 ribadisce l'obbligo per le stazioni appaltanti "*di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa*";

VISTO che non è ancora vigente il sistema di qualificazione previsto dall'art. 38 del D.lgs.50/2016;

VISTO che il legislatore ha ritenuto di dare preferenza a procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione, come stabilisce l'art. 58 del D.lgs.50/2016;

RITENUTO, in considerazione dell'ammontare di spese del servizio superiore ai 5.000,00 euro esclusa IVA, di concludere l'iter dell'acquisto mediante trattative diretta sul Mepa;

RILEVATO che sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (M.E.P.A.) è attiva l'iniziativa "*BENI, Tessuti, Indumenti (DPI e non), equipaggiamenti e attrezzature di Sicurezza - Difesa*", nella quale è prevista la possibilità di acquisire la fornitura del servizio oggetto della presente determinazione;



DATO ATTO che i principi posti dall'art. 30 del D.Lgs.50/2016 sono integralmente garantiti e rispettati mediante il ricorso al MePa, gestito da Consip S.p.A., in quanto l'apertura iniziale del mercato è assicurata dall'accreditamento degli operatori economici nel mercato elettronico da parte di Consip;

RITENUTO, per tutte le motivazioni sopra riportate, di attivare la procedura di legge all'interno del mercato elettronico mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art.36 comma 2 lett a) del D.Lgs.50/2016, come modificato dal D.L. n.76 del 16.07.2020, con inoltro di Trattativa Diretta rivolta al fornitore TECNOLINEA S.R.L. DI DE BENEDICTIS E TRIBUIANI, abilitato all'iniziativa "*BENI, Tessuti, Indumenti (DPI e non), equipaggiamenti e attrezzature di Sicurezza - Difesa*";

RITENUTO di porre quale prezzo a corpo la somma di € 14.340,00 IVA esente ai sensi dell'articolo 124 del "decreto rilancio" (DI 34/2020)

VISTO l'art.103 comma 11 del D.Lgs.50/2016 secondo cui "*È facoltà dell'amministrazione in casi specifici non richiedere una garanzia per gli appalti di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), nonché per gli appalti da eseguirsi da operatori economici di comprovata solidità;..... l'esonero dalla prestazione della garanziae' subordinato ad un miglioramento del prezzo di aggiudicazione*";

DATO ATTO che la società TECNOLINEA S.R.L. DI DE BENEDICTIS E TRIBUIANI ha effettuato una quotazione ufficiale ad un costo inferiore rispetto al costo della quotazione ufficiale, determinando un risparmio economico per l'Agenzia, come da Preventivo N.156 del 16.10.2020 allegato, acquisito al ns.Prot.n°0046978 del 19.10.2020 (**Allegato 2**);

ACCERTATO che, da un confronto effettuato tra il prezzo pubblicato sul Mepa e quello della quotazione suddetta, risulta un notevole risparmio economico per l'Agenzia, come dichiarato dalla ditta nella mail di trasmissione del preventivo, per le seguenti motivazioni:

- Mascherine chirurgiche: prezzo Mepa € 0,37+ IVA/cadauna – prezzo quotazione € 0,28 + IVA/cadauna
- Dispositivi facciali filtranti: prezzo Mepa € 2,50 + IVA cadauna – prezzo quotazione € € 1,80 + IVA cadauna;

RITENUTO, pertanto, per le suddette motivazioni, di non chiedere la cauzione definitiva, in quanto trattasi di affidamento ai sensi dell'art.36 comma 2 lett.a) del D.Lgs.50/2016;

VISTE le schede tecniche e le certificazioni relative alle mascherine chirurgiche, acquisite con Prot.n°0046975 del 19.10.2020 (**Allegato 3**) e alle facciali filtranti FFP", acquisite con Prot.n° 0046980 del 19.10.2020 (**Allegato 4**);

VISTO il parere favorevole espresso con mail Prot.n°0046983 del 19.10.2020 (**Allegato 5**), dal Responsabile del Servizio di Protezione e Prevenzione, Dott. Massimo Giusti, di acquistare il materiale di cui trattasi, espresso in seguito ad una attenta valutazione delle schede tecniche e delle certificazioni relative sia alle mascherine chirurgiche;

DATO ATTO che con delibera D.G. n. 12 del 14/01/2019 è stato adottato il Bilancio di



previsione 2019-2021 di A.R.T.A. Abruzzo;

DATO ATTO che con D.G.R. n.453/2019 la Regione Abruzzo ha approvato il Bilancio di previsione 2019-2021 di A.R.T.A. Abruzzo;

DATO ATTO che con delibera D.G. n. 137 del 30/11/2019 è stata approvata la variazione di assestamento al bilancio di previsione 2019/2021;

VISTO e richiamato, altresì, il principio contabile della contabilità finanziaria All. 4/2 al D.Lgs. 118/2011 articolo 43, in materia di esercizio e gestione provvisoria;

TENUTO CONTO che, a tutt'oggi, non è ancora stato adottato il Bilancio di Previsione 2020,2021,2022 e, pertanto, ai sensi di quanto stabilito dall'attuale normativa, l'Agenzia è in esercizio provvisorio;

CONSIDERATO che la normativa stabilisce, in caso di esercizio provvisorio, fermi gli stanziamenti di competenza come previsti per il secondo esercizio del bilancio approvato l'anno precedente, gli enti:

- possono impegnare solo spese correnti, spese correlate per partite di giro nonché lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza;
- non sono consentite spese in conto capitale;
- individuate le spese consentite, ogni mese possono impegnare per ciascun programma, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, un importo non superiore a un dodicesimo dello stanziamento gestito al netto delle somme impegnate negli esercizi precedenti con imputazione all'esercizio in corso e della quota relativa al Fpv;

ACCERTATO che la normativa vigente stabilisce, altresì, che non subiscono limitazioni le spese tassativamente regolate dalla legge, quelle non suscettibili di frazionamento in dodicesimi nonché quelle necessarie a garantire il mantenimento dei servizi esistenti;

APPURATO che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto, non si appalesa esistente la citata categoria del rischio e conseguentemente, a norma dell'art.26, c.3 del D. Lgs. n.81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI;

ACQUISITO il DURC della ditta TECNOLINEA S.R.L. DI DE BENEDICTIS E TRIBUIANI Numero Protocollo INAIL_24140939 con scadenza validità 11.02.2021 (**Allegato 6**);

DATO ATTO che l'articolo 124 del "decreto rilancio" (DI 34/2020) dispone il regime di esenzione da Iva per le cessioni di alcuni beni tassativamente individuati, quali le "mascherine chirurgiche", in quanto dispositivi medici (Dm), e per le mascherine Ffp2 e Ffp3, in quanto dispositivi di protezione individuale (Dpi);

DATO ATTO che la suddetta esenzione dell'Iva decorre dalla data del 19 maggio scorso e fino al prossimo 31 dicembre

RITENUTO di provvedere, per le motivazioni sopra esposte, alla fornitura in oggetto, dando atto che la spesa complessiva di € 14.340,00 IVA esente (articolo 124 del "decreto rilancio" DI 34/2020) trova copertura finanziaria nelle seguenti modalità:

- ▶ € 9.100,66 (IVA esente) al capitolo 01.10.1.03.36.0 denominato "Beni per sicurezza dipendenti" del bilancio finanziario 2020, che presenta la necessaria disponibilità;



► € 5.239,34 (IVA esente) al capitolo 09.02.1.03.236.0 denominato “Prestazioni per sicurezza e salute dei lavoratori D.Lgs.81/2008” del bilancio finanziario 2020, che presenta la necessaria disponibilità;

RITENUTO di individuare nella persona del Dr.Massimo Giusti, Responsabile del Servizio di Protezione e Prevenzione, il responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art.101 e dell'art.31 del D.Lgs.50/2016;

VISTA la Legge n.136 del 13.08.2010 ed il D.L.n.187 del 12.11.2010 art.7, comma 4, che stabilisce *“Ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, gli strumenti di pagamento devono riportare, in relazione a ciascuna transazione posta in essere dalla stazione appaltante e dagli altri soggetti di cui al comma 1, il codice identificativo di gara (CIG), attribuito dall'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture su richiesta della stazione appaltante....”*;

DETERMINA

1) **DI PRENDERE ATTO** dell'estrema urgenza di affidare la fornitura di mascherine chirurgiche e dispositivi facciali filtranti FFP2, al fine di minimizzare il rischio biologico da virus ed in particolare al COVID-19 meglio noto come “Coronavirus”, per la salute e sicurezza sul lavoro dei propri dipendenti ai sensi del D.Lgs 81/08;

2) **DI PRENDERE ATTO** che sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (M.E.P.A.) è disponibile il metaprodotto all'interno del bando *“BENI, Tessuti, Indumenti (DPI e non), equipaggiamenti e attrezzature di Sicurezza - Difesa”*;

3) **DI PROCEDERE**, nel rispetto della normativa vigente in ordine alle procedure di acquisizione di beni e servizi, ai sensi dell'art.36 comma 2 lett.a) del D.Lgs.50/2016, come modificato dal D.L. n.76 del 16.07.2020, per tutte le motivazioni sopra riportate, all'affidamento della fornitura di mascherine chirurgiche e dispositivi facciali filtranti FFP2, all'interno del Mercato Elettronico (MEPA) nei termini di cui all'art.36 comma 2 lett.b) con inoltro di trattativa diretta rivolta ad un unico fornitore **TECNOLINEA S.R.L. DI DE BENEDICTIS E TRIBUIANI**, abilitata al bando *“Servizi di assistenza, manutenzione e riparazione di beni e apparecchiature (SERVIZI)”*;

4) **DI INDIVIDUARE** quale responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art.101 del D.Lgs.50/2016 e dell'art.31 del D.Lgs.50/2016, il Dr.Massimo Giusti, Responsabile del Servizio di Protezione e Prevenzione;

5) **DI STABILIRE** che non sussistono costi per la sicurezza per rischi da interferenza;

6) **RITENUTO**, pertanto, di non chiedere la cauzione definitiva, in quanto trattasi di affidamento ai sensi dell'art.36 comma 2 lett.a) del D.Lgs.50/2016 a ditta che ha offerto un miglioramento delle condizioni economiche rispetto a quelle ufficiali;

7) **DI IMPEGNARE** allo scopo la somma complessiva di euro 14.340,00 IVA esente ai sensi dell'articolo 124 del “decreto rilancio” DI 34/2020, ripartita nel seguente modo:

► € 9.100,66 (IVA esente) al capitolo 01.10.1.03.36.0 denominato “Beni per sicurezza dipendenti” del bilancio finanziario 2020, che presenta la necessaria disponibilità;

► € 5.239,34 (IVA esente) al capitolo 09.02.1.03.236.0 denominato “Prestazioni per sicurezza



e salute dei lavoratori D.Lgs.81/2008” del bilancio finanziario 2020, che presenta la necessaria disponibilità;

8) **DI PROCEDERE** alla stipula del contratto mediante sottoscrizione del documento generato dal Mepa a seguito dei controlli di legge;

9) **DI PROCEDERE** alla liquidazione della spesa su presentazione di fattura elettronica debitamente controllata e vistata in ordine alla regolarità della consegna;

10) **DI DARE ATTO** che, ai sensi dell’art.3, comma 5, legge 13 agosto 2010, n.136, come modificata dal decreto legge 12 novembre 2010, n.187 recante “*Misure urgenti in materia di sicurezza*” convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n.217 “*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 12 novembre 2010, n. 187, recante misure urgenti in materia di sicurezza*”, il codice CIG identificativo della presente fornitura è **Z3E2ECFD7E**;

11) **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell’apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa prevista.

12) **DI DISPORRE** che venga assicurata la pubblicazione del presente atto sul sito web istituzionale nella sezione “Amministrazione trasparente”, ai fini della trasparenza amministrativa secondo le vigenti disposizioni.

Data, 19/10/2020

Il Direttore Amministrativo
MICHELI RAIMONDO / ArubaPEC S.p.A.

