

DETERMINA DIRIGENZIALE

DIREZIONE CENTRALE - AREA AMMINISTRATIVA

N° 627 del 28/06/2017

Oggetto:	AFFIDAMENTO INCARICO DI SUPPORTO AL RUP NEL PROCEDIMENTO VOLTO ALL’AFFIDAMENTO DELLA SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA, CORRETTIVA E EVOLUTIVA DEL SISTEMA DI RILEVAMENTO E MONITORAGGIO DELLA QUALITÀ DELL’ARIA DELLA REGIONE ABRUZZO - ART. 31 E 36 COMMA 2 LETT. A) D. LGS 50/2016 . TRATTATIVA DIRETTA SUL MEPA.
-----------------	---

Estensore	Francesca Fusco
Responsabile del Procedimento	Francesca Fusco
Posizione Organizzativa	

IL DIRIGENTE

PREMESSO

CHE con Delibera del Consiglio Regionale n. 47/7/2006 la Regione Abruzzo in attuazione dell'art. 225 della LP 15/2004 ha approvato il Piano Regionale Triennale di Tutela e Risanamento Ambientale il quale, all'interno del Settore Aria prevedeva l'intervento "Implementazione del sistema di monitoraggio della qualità dell'aria" in esecuzione di quanto previsto dal Piano Regionale per la Tutela della Qualità dell'Aria approvato dalla Giunta Regionale con DGR 861c/2007;

CHE in attuazione del suddetto Piano Regionale per la Tutela della Qualità dell'Aria in data 15.04.2009 l'ARTA e la Regione Abruzzo hanno sottoscritto una Convenzione per l'attuazione dell'intervento "Implementazione del sistema di monitoraggio della qualità dell'aria";

VISTA la delibera n. 85 del 7.12.2016 avente ad oggetto "Approvazione schema di convenzione tra ARTA e Regione Abruzzo denominato Atto di convenzione per il trasferimento di fondi per la gestione e il funzionamento della Rete Regionale di Qualità dell'Aria con al quale viene approvata la suddetta Convenzione per il trasferimento di fondi per la gestione e il funzionamento della rete regionale di qualità dell'aria di durata di mesi 13 con decorrenza 1° dicembre 2016 e scadenza 31 dicembre 2017 e viene dato atto che la Regione Abruzzo trasferirà all'Agenzia per le attività previste in Convenzione la somma di € 217.305,00;

DATO ATTO che è stata attivata una procedura sotto soglia ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett b) del Dlgs 50/2016 per l'affidamento del servizio di manutenzione ordinaria, correttiva e evolutiva del sistema di rilevamento e monitoraggio della qualità dell'aria della Regione Abruzzo con avviso pubblicato sul sito web dell'Agenzia avente ad oggetto "Indagine di mercato per la individuazione di operatori economici da invitare alla procedura negoziata mediante rdo sul Mepa per l'affidamento del servizio di manutenzione ordinaria, correttiva e evolutiva del sistema di rilevamento e monitoraggio della qualità dell'aria della Regione Abruzzo";

CONSIDERATO che al fine dell'espletamento degli adempimenti consequenziali, alla luce della complessità della procedura e dell'elevata competenza tecnica della materia richiesta per l'elaborazione degli atti propedeutici alla procedura medesima, è opportuno avvalersi del supporto al RUP ai sensi dell'art. 31 del Dlgs 50/2016;

RAVVISATO in merito che, da una verifica eseguita sulla apposita piattaforma telematica, il prodotto non risulta allo stato presente nelle convenzioni Consip Spa attive, come da stampa agli atti;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 26, comma 3 della legge 23.12.1999, n. 488 «Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 4 aprile 2002, n. 101»;



VISTO il Decreto Legge n.95 del 06.07.2012, convertito in legge con modificazioni Legge n.135 del 07.08.2012, che prevede all'art.1 comma 1 che i contratti stipulati in violazione dell'art.26, comma 3, della legge 23.12.1999 n.488 *“sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa. Ai fini della determinazione del danno erariale si tiene conto anche della differenza tra il prezzo, ove indicato, dei detti strumenti di acquisto e quello indicato nel contratto”*;

CONSIDERATO che la citata Legge 135/2012 prevede all'art. 1, comma 3, che *“Le Amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione”*;

VISTO il disposto dell'art. 1, c. 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'articolo 1 commi 502 e 503 della legge n° 208/2015 *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato”* (legge di stabilità 2016), in virtù del quale, per gli acquisti di importo compreso tra 1.000 euro e la soglia comunitaria, le amministrazioni pubbliche di cui all'art.449 della stessa legge sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della P.A. ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art.328 del D.P.R. n.327/2010;

VISTO l'articolo 1, comma 510, della legge n. 208 del 28 dicembre 2015, secondo cui *“Le amministrazioni pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da Consip SpA, ovvero dalle centrali di committenza regionali, possono procedere ad acquisti autonomi esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione specificamente motivata resa dall'organo di vertice amministrativo e trasmessa al competente ufficio della Corte dei conti, qualora il bene o il servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali”*;

CONSIDERATO che è stato approvato dal Consiglio dei Ministri n. 112 del 15 aprile 2016 il nuovo Codice degli appalti pubblici e dei contratti di concessione, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

RILEVATO che sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (M.E.P.A.) è disponibile il metaprodotto all'interno del bando “Servizi di supporto alle attività delle Pubbliche Amministrazioni” cat. “Servizi Professionali”

CONSIDERATO che è stato approvato dal Consiglio dei Ministri n. 112 del 15 aprile 2016 il nuovo Codice degli appalti pubblici e dei contratti di concessione, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

VISTO D.Lgs 56 del 19 aprile 2017 entrato in vigore il 20 maggio 2017 che apporta alcune modifiche al Codice dei Contratti;



VISTO l'art.36 *“Contratti sotto soglia”*, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50 (Nuovo codice degli appalti), il quale sintetizza che *“l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, comma 1, nonché nel rispetto del principio di rotazione e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese”* (comma 1), specificando che *“...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità...”* (comma 2) *“...“....per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici...”* (lett a));

VISTO l'art.37 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50 ribadisce l'obbligo per le stazioni appaltanti *“di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa”*, consentendo comunque, nel rispetto di tale prescrizione, di *“procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro...”*;

CHE non è ancora vigente il sistema di qualificazione previsto dall'art. 38 del Dlgs 50/2016 ma, ai sensi del comma 1 dell'art. 37 sopracitato, non ricorrono comunque gli obblighi di possesso della qualificazione o di avvalimento di una centrale di committenza o di aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica, ai sensi dell'art. 37 commi 2 e 3.

CHE il legislatore ha ritenuto di dare preferenza a procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione, come stabilisce l'art. 58 del Dlgs 50/2016;

CONSIDERATO che, in base alle Linee Guida dell'Anac n. 4 definitive adottate con delibera n.1097 del 26.10.2016, l'Agenzia, al fine di garantire la massima trasparenza ed nel rispetto dei principi di cui all'art. 30 del D.Lgs 50/2016, ha condotto una preliminare indagine, semplicemente esplorativa del mercato, volta ad identificare le soluzioni presenti sul mercato;

DATO ATTO che tutti i principi di cui al citato art. 30 sono stati integralmente rispettati con l'indagine di mercato condotta;

CHE i risultati dell'istruttoria condotta sono i seguenti:

- preventivo prot. 8926/2017 ditta Mediagrafic srl pari a € 4.200,00 (3.000+1.200,00) iva esclusa;
- preventivo ditta Maggioli pari a € 2.800,00 iva esclusa
- che l'offerta più economica risulta quella della Maggioli Formazione;
- che l'offerta della Maggioli risulta essere anche più completa con l'indicazione del personale dedicato e il curriculum vitae.

VISTO l'art. 95 D.Lgs 50/2016 comma 4 in base al quale può essere utilizzato il criterio del minor prezzo *“...per servizi e forniture di importo fino a 40.000,00...”* e per servizi di natura tecnica e intellettuale fino a € 40.000,00;



CONSIDERATO che non è necessario indicare i costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro in quanto trattasi di affidamento ex art. 36 comma 2 lett a);

STABILITO di non chiedere la costituzione della garanzia provvisoria ai sensi dell'art. 93 del Dlgs 50/2016 che può essere considerata facoltativa nei casi di cui all'art. 36 comma 2 lett. a) ai sensi dell'art. 93 stesso;

STABILITO di non chiedere la costituzione della garanzia definitiva ai sensi dell'art. 103 del Dlgs 50/2016 che può essere considerata facoltativa nei casi di cui all'art. 36 comma 2 lett. a) ai sensi dell'art. 103 stesso;

RITENUTO, per tutte le motivazioni sopra riportate, di procedere all'affidamento diretto, a seguito dell'indagine esplorativa con richiesta di preventivi, nei termini di cui all'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 mediante trattativa diretta con un unico fornitore, alla ditta Maggioli Formazione per la fornitura del seguente servizio: supporto al Rup ai sensi dell'art. 31 D.Lgs 50/2016

CHE sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario procedere alla redazione del DUVRI, trattandosi di mera fornitura a carattere estemporaneo;

VISTO l'art. 36 comma 6 bis Dlgs 50/2016;

DATO ATTO che con delibera D.G. n.74 del 13/10/2016 è stato adottato il Bilancio di previsione 2017-2019 di A.R.T.A. Abruzzo;

CONSIDERATO che la Regione Abruzzo, ai sensi dell'art. 13 LR 3/2002, non ha ancora approvato il bilancio di previsione 2017 dell'Agenzia ed essendo l'ARTA in gestione provvisoria, attualmente si possono operare impegni di spesa sul bilancio medesimo limitatamente a un dodicesimo della spesa prevista da ciascun macroaggregato/capitolo ovvero nei limiti della maggiore spesa necessaria ove si tratti di spese obbligatorie tassativamente regolate dalla legge e non suscettibili di impegno o pagamento frazionato in dodicesimi;

CONSIDERATO che, pur essendo in regime di esercizio provvisorio di bilancio, l'impegno suindicato assume le caratteristiche di "necessità ed urgenza", vista l'imminenza della gara succitata

RITENUTO di impegnare la somma complessiva di € 3.416,00 iva compresa sul capitolo 9.02.1.03.253.0 denominato "Prestazioni diverse" del bilancio finanziario 2017;

DETERMINA

1. **di prendere atto** dei risultati dell'istruttoria condotta riportata in premessa, al fine di individuare un fornitore adeguato per servizio di supporto al Rup per l'affidamento del servizio di manutenzione ordinaria, correttiva e evolutiva del sistema di rilevamento e



monitoraggio della qualità dell'aria della Regione Abruzzo .

2. **di procedere** all'affidamento diretto, a seguito dell'indagine esplorativa condotta con richiesta di preventivi, nei termini di cui all'art.36 comma 2 lett. a) del D.Lgs.50/2016 mediante trattativa diretta con un unico fornitore, ditta Maggioli Formazione per la fornitura del servizio di supporto al Rup .
3. **di stabilire** che non sussistono costi per la sicurezza per rischi da interferenza;
4. **di impegnare** spesa complessiva di complessiva di € 3.416,00 iva compresa sul capitolo 9.02.1.03.253.0 denominato "Prestazioni diverse" del bilancio finanziario 2017
5. **di dare atto** che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa prevista

Data, 28/06/2017

ATTILI GIANFRANCO / INFOCERT SPA

