

DETERMINA DIRIGENZIALE

DIREZIONE CENTRALE - AREA AMMINISTRATIVA

N° 407 del 18/04/2018

Oggetto:	FORNITURA DA PARTE DELLA DITTA “GILSON ITALIA S.R.L.” DI CONSUMABILI PER SISTEMA DI PURIFICAZIONE AUTOMATICO PER SPE MOD. GX-241 II ASPEC GILSON IN DOTAZIONE AL DISTRETTO PROVINCIALE DI TERAMO. INDIZIONE PROCEDURA SOTTOSOGLIA AI SENSI DELL’ART.63 DEL D.LGS.50/2016. TRATTATIVA DIRETTA SUL MEPA NEL BANDO “BENI – RICERCA, RILEVAZIONE SCIENTIFICA E DIAGNOSTICA”
-----------------	---

Estensore	Rita Aloisio
Responsabile del Procedimento	Gianfranco Attili
Posizione Organizzativa	Francesca Fusco

IL DIRIGENTE

PREMESSO

CHE presso i laboratori della Sezione Chimica Ambientale del Distretto Provinciale di Teramo è in dotazione un Sistema di purificazione automatico per SPE Mod. GX-241 Gilson, acquistato con Determina Dirigenziale n°808 del 01.07.2015, nell'ambito del Piano degli Investimenti 2015, dalla società GILSON ITALIA Srl di Cinisello Balsamo (MI), utilizzato per la preparazione dei campioni sottoposti ad analisi di laboratorio organici, così composto:

- ◆ N.1 "GX 241 II ASPEC" S/N 261F5R027
- ◆ N.1 "4060 Verity" S/N 641F5P004
- ◆ N.1 "Valvemate II" S/N 331L4C104
- ◆ N.1 "508 Interface Module" S/N 361E5Y021
- ◆ N.1 "Trilution LH V 3.0" S/N LH1B5047

VISTA la richiesta, allegata al presente provvedimento (**Allegato 1**), effettuata all'Uff.Acquisti Beni e Servizi, Contratti dell'Agenzia, a firma del Direttore del Distretto Provinciale di Teramo, acquisita al ns.Prot.n°0011078 del 19.03.2018, corredata dal "modulo richiesta d'acquisto" del 06.03.2018 con cui il Dirigente della Sezione Chimica Ambientale del Distretto autorizza l'acquisto, per l'acquisto dei seguenti consumabili, necessari per l'esecuzione delle attività dei laboratori eseguite con il suddetto strumento:

Codice	Descrizione della fornitura	Q.tà
F4015040	VALVE ASSY, 6WAY FOR 404	1
25025346	SYRINGE, 25 mL, 215	1

VISTA la richiesta, allegata al presente provvedimento (**Allegato 2**), effettuata all'Uff.Acquisti Beni e Servizi, Contratti dell'Agenzia, a firma del Direttore del Distretto Provinciale di Teramo, acquisita al ns.Prot.n°0014307 del 10.04.2018, corredata dal "modulo richiesta d'acquisto" del 15.02.2018 con cui il Dirigente della Sezione Chimica Ambientale del Distretto autorizza l'acquisto, per l'acquisto dei seguenti consumabili, necessari per l'esecuzione delle attività dei laboratori eseguite con il suddetto strumento:

Codice	Descrizione della fornitura	Q.tà
27067374	PROBE NON SP 22 X 1,5 X 1,1	3

VISTO che nelle suddette richieste viene espressamente invitato lo scrivente Ufficio ad effettuare l'acquisto dei suddetti prodotti dalla ditta GILSON ITALIA S.r.l. di Cinisello Balsamo (MI);

PRESO ATTO della dichiarazione del RUP circa l'esclusività della fornitura da parte della ditta GILSON ITALIA S.r.l., come risulta dalle suddette richieste Prot.n°0011078 del 19.03.2018 e Prot.n°0014307 del 10.04.2018, nelle quali il RUP dichiara *"i prodotti richiesti sono pezzi di ricambio dello strumento Gilson GX-241"*;

ACQUISITA l'Offerta PRF 008-18 del 01.03.2018 (**Allegato 3**), richiesta direttamente dal Distretto di Teramo alla ditta GILSON ITALIA S.r.l., fornitore esclusivo dei suddetti prodotti in qualità di produttore e fornitore della strumentazione sulla quale gli stessi devono essere applicati, nel quale sono riportati i seguenti prezzi:

Codice	Descrizione della fornitura	Prezzo unitario
F4015040	VALVE ASSY, 6WAY FOR 404	€ 1.420,00 + IVA



25025346	SYRINGE, 25 mL, 215	€ 785,00 + IVA
----------	---------------------	----------------

ACQUISITA l'Offerta 247 del 15.02.2018 (**Allegato 4**), richiesta direttamente dal Distretto di Teramo alla ditta GILSON ITALIA S.r.l., fornitore esclusivo dei suddetti prodotti in qualità di produttore e fornitore della strumentazione sulla quale gli stessi devono essere applicati, nel quale sono riportati i seguenti prezzi:

Codice	Descrizione della fornitura	Prezzo unitario
27067374	PROBE NON SP 22 X 1,5 X 1,1	€ 86,70 + IVA

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 26, comma 3 della legge 23.12.1999, n. 488 «*Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 4 aprile 2002, n. 101*»;

VISTO il Decreto Legge n.95 del 06.07.2012, convertito in legge con modificazioni Legge n.135 del 07.08.2012, che prevede all'art.1 comma 1 che i contratti stipulati in violazione dell'art.26, comma 3, della legge 23.12.1999 n.488 “*sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa. Ai fini della determinazione del danno erariale si tiene conto anche della differenza tra il prezzo, ove indicato, dei detti strumenti di acquisto e quello indicato nel contratto*”;

CONSIDERATO che la citata Legge 135/2012 prevede all'art. 1, comma 3, che “*Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione*”;

VISTO il disposto dell'art. 1, c. 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'articolo 1 commi 502 e 503 della legge n° 208/2015 “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato*” (legge di stabilità 2016), in virtù del quale, per gli acquisti di importo compreso tra 1.000 euro e la soglia comunitaria, le amministrazioni pubbliche di cui all'art.449 della stessa legge sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della P.A. ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art.328 del D.P.R. n.327/2010;

VISTO l'articolo 1, comma 510, della legge n. 208 del 28 dicembre 2015, secondo cui “*Le amministrazioni pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da Consip SpA, ovvero dalle centrali di committenza regionali, possono procedere ad acquisti autonomi esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione specificamente motivata resa dall'organo di vertice amministrativo e trasmessa al competente ufficio della Corte dei conti, qualora il bene o il servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali*”;



VERIFICATO, in seguito a consultazione del sito web della CONSIP (www.acquistinretapa.it), che alla data di adozione del presente provvedimento non risultano attive convenzioni Consip di cui all'art.26, comma 1, della legge n.488/1999 aventi ad oggetto beni comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento, sicchè è possibile effettuare l'acquisizione in oggetto in via autonoma, senza dover acquisire l'autorizzazione prevista dal richiamato comma 510, né dover trasmettere il presente provvedimento alla Corte dei conti;

RILEVATO che sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (M.E.P.A.) è disponibile il metaprodotto all'interno del bando "BENI / Ricerca, rilevazione scientifica e diagnostica";

CONSIDERATO che è stato approvato dal Consiglio dei Ministri n. 112 del 15 aprile 2016 il nuovo Codice degli appalti pubblici e dei contratti di concessione, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

VISTO il D.Lgs. 13 aprile 2017, n. 59, entrato in vigore il 20 maggio 2017, che apporta alcune modifiche al Codice dei Contratti;

VISTO l'art.36 "*Contratti sotto soglia*", del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50 (Nuovo codice degli appalti), il quale sintetizza che "*l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, comma 1, nonché nel rispetto del principio di rotazione e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese*" (comma 1), specificando che "...*le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità....*" (comma 2) "...*....per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici....*" (lett a));

RILEVATO, quindi, che in applicazione dell'articolo 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs 50/2016 è possibile l'affidamento diretto, anche senza necessità di un'indagine esplorativa del mercato e di una valutazione comparativa dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici;

PRESO ATTO che, pur senza obbligo di legge, l'indagine di mercato è stata condotta direttamente ed autonomamente dall'Ufficio del RUP – Dirigente della Sezione Chimica Ambientale del Distretto di Teramo, attraverso la richiesta di quotazione rivolta alla società GILSON ITALIA S.r.l., identificata quale fornitrice del materiale avente le caratteristiche qualitative e tecniche richieste dal Distretto in relazione alla tipologia di analisi da effettuare e soprattutto in relazione allo strumento utilizzato, individuata nel rispetto dei principi per l'aggiudicazione degli appalti stabiliti dall'art.30 del D.Lgs.50/2016;

VISTO il "Regolamento per la disciplina dei contratti pubblici di servizi e forniture stipulati dall'Arta Abruzzo", il cui schema è stato approvato con Delibera n°6 del 24.01.2018, che al Capo III "*Acquisti diretti di importo inferiore a 40.000,00 euro*", art.29 comma 3 stabilisce che "*per gli affidamenti di importo inferiore a 3.000,00 euro è possibile procedere con l'acquisizione di un solo preventivo, senza specifica motivazione*";

VISTO l'art.37 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50, il quale sancisce l'obbligo per le stazioni appaltanti "*di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa*", consentendo



comunque, nel rispetto di tale prescrizione, di *“procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro...”*;

VISTO l'art. 58 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50 (*“Procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione”*), che consente alle stazioni appaltanti di ricorrere a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici nel rispetto dei principi di trasparenza, semplificazione ed efficacia delle procedure, purchè l'utilizzo dei sistemi telematici non alteri la parità di accesso agli operatori o impedisca, limiti o distorca la concorrenza o modifichi l'oggetto dell'appalto, come definito dai documenti di gara;

PRESO ATTO della possibilità, data dalla norma succitata, di esperire una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara nell'ipotesi di forniture inferiori alla soglia comunitaria;

RITENUTO necessario ed urgente procedere all'affidamento della fornitura del suddetto materiale in quanto indispensabile per lo svolgimento delle attività istituzionali assegnate ai laboratori dell'Arta dalla legge istitutiva;

VISTO l'art.63 *“Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara”*, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50 (Nuovo codice degli appalti), il quale sintetizza che *“nei casi e nelle circostanze indicati nei seguenti commi, le amministrazioni aggiudicatrici possono aggiudicare appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, dando conto con adeguata motivazione, nel primo atto della procedura, della sussistenza dei relativi presupposti” (comma 1)*, specificando che *“nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione puo' essere utilizzata....” (comma 2)* *“...“....quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico...” (lett b)* nella circostanza in cui *“la concorrenza e' assente per motivi tecnici” (punto 2)* e precisando che tale eccezione si applica *“solo quando non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli e l'assenza di concorrenza non e' il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto”*;

PRESO ATTO della possibilità, data dalla norma succitata, di esperire una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara nell'ipotesi caratterizzata dalla circostanza dell'impossibilità dovuta all'assenza totale di concorrenza, o quantomeno della difficoltà derivante dall'esiguità del numero di operatori rinvenibili nel settore di interesse, di reperire un affidatario bandendo una gara pubblica, in situazioni in cui non viene a realizzarsi una reale situazione di concorrenza in quanto risulta sul mercato un solo operatore economico in condizione di poter offrire le prestazioni oggetto della fornitura;

PRESO ATTO che la ditta GILSON ITALIA Srl, con propria nota (**Allegato 5**) avente ad oggetto *“Dichiarazione di distribuzione ufficiale”*, confermando la propria condizione di fornitore in esclusiva del servizio oggetto della presente fornitura, dichiara quanto segue: *“La Gilson Italia è distributore ufficiale per i prodotti Gilson sul mercato Nazionale....è l'unico soggetto autorizzato all'assistenza sui prodotti Gilson. Gli interventi tecnici sulla strumentazione Gilson sono effettuati ad opera di personale tecnico specializzato e qualificato con l'impiego di ricambi originali, nel rispetto delle procedure e delle specifiche stabilite dalle norme di riferimento e dai manuali di servizio. Nessun centro di assistenza esterno è da noi delegato ad intervenire in nome e per conto nostro”*;

VERIFICATA l'esclusività della fornitura tramite un *“Avviso pubblico per indagine di mercato per la verifica dell'esclusività della fornitura e per manifestazione di interesse”*, pubblicato in



occasione di una precedente fornitura effettuata nel mese di febbraio 2018, sul sito dell'Agenzia e sugli altri siti secondo la legge, alla scadenza del quale non è pervenuta alcuna manifestazione di interesse;

CONSAPEVOLE che l'affermata infungibilità comporta l'applicazione dell'art.63, comma 2, lett.b) punto 2 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50, si attesta che, per le ragioni di natura tecnica specificate, la fornitura dei beni in oggetto può, per la documentazione fornita, essere affidato unicamente alla ditta GILSON ITALIA S.r.l. in quanto esclusivista unica per la commercializzazione della fornitura richiesta, configurandosi in tal caso una fattispecie legittimante, ai sensi e per gli effetti del suddetto articolo di legge, il ricorso ad un unico offerente;

DATO ATTO che i presupposti per l'affidamento della fornitura suddetta sono i seguenti:

- istruttoria/ricerca di mercato, condotta dal RUP – Dirigente del Distretto Provinciale di Teramo;
- presenza di ragioni tecniche individuate circa le caratteristiche tecniche e qualitative del prodotto di cui trattasi, il quale deve necessariamente essere fornito dalla medesima ditta fornitrice della strumentazione sulla quale deve essere applicato, al fine di garantirne il corretto funzionamento;

RITENUTO necessario ed urgente procedere all'affidamento della fornitura del suddetto materiale in quanto indispensabile per lo svolgimento delle attività istituzionali assegnate ai laboratori dell'Arta dalla legge istitutiva;

RITENUTO, per tutte le motivazioni sopra riportate, di attivare la procedura propedeutica all'interno del mercato elettronico mediante affidamento diretto ai sensi dell'art.63 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50, con inoltro di trattativa diretta rivolta ad un unico fornitore GILSON ITALIA S.r.l. nel bando "BENI / Ricerca, rilevazione scientifica e diagnostica";

RITENUTO di porre quale prezzo a corpo la somma di € 2.465,10 + IVA al 22%, secondo il seguente schema:

Codice	Descrizione della fornitura	Quantità	Prezzo unitario
F4015040	VALVE ASSY, 6WAY FOR 404	1	€ 1.420,00 + IVA
25025346	SYRINGE, 25 mL, 215	1	€ 785,00 + IVA
27067374	PROBE NON SP 22 X 1,5 X 1,1	3	€ 260,10 + IVA

DATO ATTO che con Deliberazione del Direttore Generale n. 2 del 18/01/2018 è stato adottato il Bilancio di Previsione 2018-2020, di A.R.T.A. Abruzzo;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 13 della L.R. 3/2002, non essendo ancora approvato dalla Regione Abruzzo il Bilancio di previsione 2018 dell'Agenzia ed essendo l'ARTA in esercizio provvisorio, attualmente si possono operare impegni di spesa sul bilancio medesimo limitatamente ai dodicesimi previsti da ciascun macroaggregato/capitolo ovvero nei limiti della maggiore spesa necessaria ove si tratti di spese obbligatorie tassativamente regolate dalla legge e non suscettibili di impegno o pagamento frazionato in dodicesimi;

CONSIDERATO che, pur essendo in regime di esercizio provvisorio di bilancio, l'impegno suindicato assume le caratteristiche di "necessità ed urgenza", in quanto non risulta possibile sospendere la fornitura dei consumabili indispensabili ai laboratori, per non incorrere in grave disservizio nello svolgimento delle attività analitiche svolte dagli stessi;



DATO ATTO che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi e che, pertanto, non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI; di conseguenza non sussistono costi per la sicurezza;

RITENUTO di provvedere, per le motivazioni sopra esposte, all'impegno di spesa di € 3.007,45 iva compresa sul capitolo 9.08.1.03.20.0 denominato "Vetreteria e altro materiale" del bilancio finanziario 2018;

RITENUTO di individuare nella persona della D.ssa Daniela Cicconetti, Dirigente della Sezione Chimica Ambientale del Distretto Provinciale di Teramo, il responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art.101 e dell'art.31 del D.Lgs.50/2016;

VISTA la Legge n.136 del 13.08.2010 ed il D.L.n.187 del 12.11.2010 art.7, comma 4, che stabilisce *"Ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, gli strumenti di pagamento devono riportare, in relazione a ciascuna transazione posta in essere dalla stazione appaltante e dagli altri soggetti di cui al comma 1, il codice identificativo di gara (CIG), attribuito dall'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture su richiesta della stazione appaltante...."*;

DETERMINA

- 1) **DI PROCEDERE**, nel rispetto della normativa vigente in ordine alle procedure di acquisizione di beni e servizi, per tutte le motivazioni sopra riportate, all'affidamento diretto della fornitura delle parti di ricambio consumabili necessarie per l'utilizzo del sistema di purificazione automatico per SPE Mod. GX-241 II ASPEC Gilson in dotazione al Distretto provinciale di Teramo, a seguito dell'istruttoria/indagine di mercato condotta dal RUP, all'interno del Mercato Elettronico (MEPA) nei termini di cui all'art.63 comma 2 lett.b) punto 2 con inoltro di trattativa diretta rivolta ad un unico fornitore GILSON ITALIA S.r.l., abilitata al bando "BENI / Ricerca, rilevazione scientifica e diagnostica";
- 2) **DI INDIVIDUARE** nella persona della D.ssa Daniela Cicconetti, Dirigente della Sezione Chimica Ambientale del Distretto Provinciale di Teramo, il responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art.101 e dell'art.31 del D.Lgs.50/2016 ;
- 3) **DI DARE ATTO** che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi e che, pertanto, non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI; di conseguenza non sussistono costi per la sicurezza;
- 4) **DI IMPEGNARE** allo scopo la somma complessiva presunta di euro 3.007,45, al lordo di IVA al capitolo 9.08.1.03.20.0 denominato "Vetreteria e altro materiale" del bilancio finanziario 2018;
- 5) **DI DARE ATTO** che, ai sensi dell'art.3, comma 5, legge 13 agosto 2010, n.136, come modificata dal decreto legge 12 novembre 2010, n.187 recante *"Misure urgenti in materia di sicurezza"* convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n.217 *"Conversione in legge, con modificazioni, del [decreto-legge 12 novembre 2010, n. 187](#), recante misure urgenti in materia di sicurezza"*, il codice CIG identificativo della presente fornitura è **Z56230BE14 (Allegato 6)**;
- 6) **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento



dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa prevista.

Data, 18/04/2018

Il Direttore dell'Area Amministrativa
ATTILI GIANFRANCO / ArubaPEC S.p.A.

