

DETERMINA DIRIGENZIALE

DIREZIONE CENTRALE - AREA AMMINISTRATIVA

N° 856 del 15/09/2017

Oggetto:	FORNITURA DA PARTE DELLA DITTA AXFLOW S.R.L. DI CONSUMABILI PER ANALIZZATORE MULTIPARAMETRICO “QUAATRO MARINE” IN DOTAZIONE AL DISTRETTO PROVINCIALE DI PESCARA. AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL’ART.36 COMMA 2 LETT.A) DEL D.LGS.50/2016
-----------------	---

Estensore	Rita Aloisio
Responsabile del Procedimento	Gianfranco Attili
Posizione Organizzativa	Francesca Fusco

IL DIRIGENTE

VISTA la richiesta avente ad oggetto “*Richiesta d’acquisto materiale da laboratorio per progetto MARINE STRATEGY*”, allegata al presente provvedimento (**Allegato 1**), effettuata all’Uff.Acquisti Beni e Servizi, Contratti dell’Agenzia con Prot.n°0020286 del 26.08.2017, a firma del Direttore del Distretto Provinciale di Pescara, per l’acquisto dei sottoelencati prodotti consumabili, necessari per il funzionamento dello strumento analizzatore multiparametrico a quattro canali Modello “QuAAtro Marine” Sigla PE/CH/404, acquistato nell’ambito del Piano Investimenti 2013 approvato con Delibera n°163 del 02.09.2013 dalla società AXFLOW S.p.a. di Buccinasco (MI), utilizzato per le analisi dei nutrienti in acqua di mare:

Codice	Descrizione della fornitura	Q.tà
169+B143-01	LAMP MODIFIED AA3	4
116-0558-02	TUBING LIQUID FLOW ,010 ID X ,036 WALL	1
562-2004-01	TUBING PE 0,034X0,06	1
562-2002-01	TUBING PE ,015X, 043	1
178-3748-14	PUMP TUBE GRN/GRN CONF.12 PZ.	1
178-3748-10	PUMP TUBE RED/RED CONF.12 PZ.	1
178-3748-04	PUMP TUBE ORN/GRN CONF.12 PZ.	1

PRESO ATTO che nella suddetta richiesta viene specificato che il materiale richiesto è necessario per le analisi svolte nell’ambito del Progetto “Marine Strategy”, come da “Modulo Richiesta d’acquisto” del 25.07.2017 con cui il Dirigente autorizza l’acquisto, nel quale viene riportata la nota “Analisi di “Strategia marina”;

VISTO che nella suddetta richiesta viene espressamente invitato lo scrivente Ufficio ad effettuare l’acquisto dei suddetti prodotti dalla ditta AXFLOW S.r.l. di Buccinasco (MI);

PRESO ATTO della dichiarazione del RUP circa l’esclusività della fornitura da parte della ditta AXFLOW S.r.l., come risulta dalla suddetta richiesta Prot.n°0020286 del 26.08.2017;

VISTO che alla suddetta richiesta viene allegata unicamente l’Offerta Nr.808797 del 01.08.2017, formulata dalla società AXFLOW S.r.l. su richiesta del RUP – Direttore del Distretto di Pescara;

VISTA la mail del 12.09.2017, inviata all’Uff.Acquisti Beni e Servizi,Contratti da parte del RUP – Direttore del Distretto di Pescara, acquisita al ns.Prot.n°0022574 del 13.09.2017 (**Allegato 2**), nella quale il si dichiara specifica che l’acquisto del materiale richiesto riveste carattere di urgenza in quanto destinato ad analisi specialistiche le quali, essendo eseguite con strumentazione fornita dalla ditta AxFlow S.r.l., necessitano di materiali assolutamente compatibili con lo strumento, dove per “assolutamente compatibile” si intende, come specificato nella suddetta mail “*che devono essere quelli da noi richiesti, in quanto si tratta di parti di ricambio dello strumento e pertanto il produttore/fornitore da noi indicato è l’unico che dà garanzia di compatibilità assoluta*”;

PRESO ATTO che, ai sensi dell’art. 26, comma 3 della legge 23.12.1999, n. 488 «*Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l’acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l’acquisizione di beni e servizi ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 4 aprile*



2002, n. 101»;

VISTO il Decreto Legge n.95 del 06.07.2012, convertito in legge con modificazioni Legge n.135 del 07.08.2012, che prevede all'art.1 comma 1 che i contratti stipulati in violazione dell'art.26, comma 3, della legge 23.12.1999 n.488 *“sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa. Ai fini della determinazione del danno erariale si tiene conto anche della differenza tra il prezzo, ove indicato, dei detti strumenti di acquisto e quello indicato nel contratto”*;

CONSIDERATO che la citata Legge 135/2012 prevede all'art.1, comma 3, che *“Le Amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione”*;

VISTO il disposto dell'art. 1, c. 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'articolo 1 commi 502 e 503 della legge n° 208/2015 *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato”* (legge di stabilità 2016), in virtù del quale, per gli acquisti di importo compreso tra 1.000 euro e la soglia comunitaria, le amministrazioni pubbliche di cui all'art.449 della stessa legge sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della P.A. ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art.328 del D.P.R. n.327/2010;

VISTO l'articolo 1, comma 510, della legge n. 208 del 28 dicembre 2015, secondo cui *“Le amministrazioni pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da Consip SpA, ovvero dalle centrali di committenza regionali, possono procedere ad acquisti autonomi esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione specificamente motivata resa dall'organo di vertice amministrativo e trasmessa al competente ufficio della Corte dei conti, qualora il bene o il servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali”*;

VERIFICATO, in seguito a consultazione del sito web della CONSIP (www.acquistinretapa.it), che alla data di adozione del presente provvedimento non risultano attive convenzioni Consip di cui all'art.26, comma 1, della legge n.488/1999 aventi ad oggetto beni comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento, come risulta da stampa allegata (**Allegato 3**), dell'elenco delle convenzioni attive, elaborato in data odierna e conservato agli atti dell'Agenzia, sicché è possibile effettuare l'acquisizione in oggetto in via autonoma, senza dover acquisire l'autorizzazione prevista dal richiamato comma 510, né dover trasmettere il presente provvedimento alla Corte dei conti;

DATO ATTO di non aver potuto utilizzare il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione in quanto risulta assente il metaprodotto utilizzato, come da stampa allegata (**Allegato 4**);

DATO ATTO di non aver potuto utilizzare il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione in quanto risulta altresì assente la ditta AXFLOW S.r.l., esclusivista del materiale di cui trattasi, avente caratteristiche tecniche ben specifiche richieste dal RUP in



relazione allo strumento utilizzato per l'effettuazione delle attività analitiche;

EVIDENZIATO che il ricorso alle procedure autonome è consentito nel caso in cui il bene e/o servizio non possa essere acquisito secondo le modalità ex legge (ricorso al mercato elettronico della P.A. ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art.328 del D.P.R. n.327/2010) ovvero, se pur disponibile, si appalesi – per mancanza di qualità essenziali – inidoneo rispetto alle necessità della amministrazione procedente;

DATO ATTO che per la fornitura di cui trattasi, per tutte le suddette motivazioni, ricorrono le condizioni per l'effettuazione di un acquisto in autonomia;

CONSIDERATO che è stato approvato dal Consiglio dei Ministri n. 112 del 15 aprile 2016 il nuovo Codice degli appalti pubblici e dei contratti di concessione, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

VISTO il D.Lgs. 13 aprile 2017, n. 59, entrato in vigore il 20 maggio 2017, che apporta alcune modifiche al Codice dei Contratti;

VISTO l'art.36 *“Contratti sotto soglia”*, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50 (Nuovo codice degli appalti), il quale sintetizza che *“l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, comma 1, nonché nel rispetto del principio di rotazione e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese”* (comma 1), specificando che *“...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità...”* (comma 2) *“...“....per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici....”* (lett a));

RILEVATO, quindi, che in applicazione dell'articolo 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs 50/2016 è possibile l'affidamento diretto, anche senza necessità di un'indagine esplorativa del mercato e di una valutazione comparativa dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici;

PRESO ATTO che, pur senza obbligo di legge, l'indagine di mercato è stata condotta direttamente ed autonomamente dall'Ufficio del RUP – Direttore del Distretto di Pescara, attraverso la richiesta di quotazione rivolta alla società AXFLOW S.r.l., identificata quale fornitrice del materiale avente le caratteristiche qualitative e tecniche richieste dal Distretto in relazione alla tipologia di analisi da effettuare e soprattutto in relazione allo strumento utilizzato, fornito dalla ditta Axflow S.r.l., individuata nel rispetto dei principi per l'aggiudicazione degli appalti stabiliti dall'art.30 del D.Lgs.50/2016, secondo cui *“l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni...si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza....le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità...”* (comma 1) e *“I criteri di partecipazione alle gare devono essere tali da non escludere le microimprese, le piccole e le medie imprese”* (comma 7);

PRESO ATTO dei risultati della suddetta istruttoria, condotta dal Direttore del Distretto Provinciale di Pescara;

ACQUISITA l'Offerta Nr.808797 del 01.08.2017, formulata dalla società AXFLOW S.r.l. su richiesta del RUP – Direttore del Distretto di Pescara (**Allegato 5**);

ACCERTATE la congruità dei prezzi riportati nel suddetto preventivo e la sussistenza della



qualificazione professionale del fornitore AXFLOW S.r.l.;

PRESO ATTO che la ditta AXFLOW S.r.l. con propria nota ("Lettera di unicità strumento QUAATRO, manutenzione e parti" del 23.06.2017), acquisita al ns.Prot.n°0022219 del 11.09.2017, resa ai sensi del DPR 445/2000 (**Allegato 6**), confermando la propria condizione di produttore in esclusiva per la presente fornitura, dichiara quanto segue: "AxFlow S.r.l. è l'unica società autorizzata a commercializzare in Italia lo strumento Quaatro.....inoltre....è l'unica società autorizzata all'assistenza e manutenzione dello strumento ed alla relativa vendita di parti di ricambio e consumabili";

VISTO l'art.63 "Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara", del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50, il quale stabilisce che "nel caso di appalti pubblici di forniture, la procedura di cui al presente articolo e', inoltre, consentita... nel caso di consegne complementari effettuate dal fornitore originario e destinate al rinnovo parziale di forniture o di impianti o all'ampliamento di forniture o impianti esistenti, qualora il cambiamento di fornitore obblighi l'amministrazione aggiudicatrice ad acquistare forniture con caratteristiche tecniche differenti, il cui impiego o la cui manutenzione comporterebbero incompatibilità o difficoltà tecniche sproporzionate" (comma 3, lett b));

CONSIDERATO che la fornitura del servizio di riparazione del campionatore automatico di cui trattasi, può senza alcun dubbio considerarsi una consegna complementare effettuata dal fornitore originario dello strumento e destinata all'ampliamento della fornitura già esistente in quanto necessaria per la corretta funzionalità dello strumento stesso;

DATO ATTO che il cambiamento di fornitore che comporti l'obbligo per l'amministrazione di effettuare forniture con caratteristiche differenti, inteso come eventuale utilizzo di una parte di ricambio differente rispetto a quella fornita in esclusiva dalla AxFlow Srl, senza alcun dubbio comporterebbe incompatibilità e/o difficoltà tecniche sproporzionate, con conseguenti risultati negativi sulle attività analitiche effettuate e probabile malfunzionamento e/o guasti della strumentazione in dotazione;

RITENUTO necessario ed urgente procedere all'affidamento della fornitura del suddetto materiale in quanto indispensabile per lo svolgimento delle attività istituzionali assegnate ai laboratori dell'Arta dalla legge istitutiva, secondo il seguente schema:

Codice	Descrizione della fornitura	Q.tà	Prezzo unitario	Prezzo totale
169+B143-01	LAMP MODIFIED AA3	4	€ 280,00	€ 1.120,00
116-0558-02	TUBING LIQUID FLOW ,010 ID X ,036 WALL	1	€ 17,10	€ 17,10
562-2004-01	TUBING PE 0,034X0,06	1	€ 6,00	€ 6,00
562-2002-01	TUBING PE ,015X, 043	1	€ 9,75	€ 9,75
178-3748-14	PUMP TUBE GRN/GRN CONF.12 PZ.	1	€ 65,00	€ 65,00
178-3748-10	PUMP TUBE RED/RED CONF.12 PZ.	1	€ 65,00	€ 65,00
178-3748-04	PUMP TUBE ORN/GRN CONF.12 PZ.	1	€ 65,00	€ 65,00
	Trasporto CFA parts	1	€ 40,00	€ 40,00
			Totale (imponibile)	€ 1.387,85
			IVA 22%	€ 305,33
			Totale	€ 1.693,18

DATO ATTO che i presupposti per l'affidamento della fornitura suddetta sono i seguenti:

- istruttoria/ricerca di mercato, condotta in parte dal RUP – Direttore del Distretto di Pescara;



- presenza di ragioni tecniche individuate e fornite dal RUP circa le caratteristiche tecniche e qualitative dei consumabili richiesti, necessari per il funzionamento dello strumento analizzatore multiparametrico "QuAAtro Marine" in dotazione al Distretto Provinciale di Pescara, fornito dalla ditta AxFlow S.r.l.;

VISTO che la motivazione per procedere all'affidamento diretto è la seguente:

a) il principio di economicità è garantito dalla circostanza che la fissazione dell'affidamento viene determinato sulla base di prezzi rilevati in seguito all'indagine di mercato effettuata dal RUP, come da nota del responsabile del procedimento Prot.n°0020286 del 26.08.2017;

b) il principio dell'efficacia viene rispettato, perché l'affidamento non è assegnato in ragione della convenienza del prestatore, ma per rispondere alle esigenze tecniche dell'Agenzia, che attraverso l'esecuzione del contratto soddisfa l'esigenza di rispettare gli impegni derivanti dall'esecuzione delle attività analitiche imposte dalla legge istitutiva, permettendo dunque di rendere il servizio in modo corretto e puntuale, a beneficio dell'Agenzia;

c) il principio della tempestività viene assicurato perché l'acquisizione della prestazione avviene sia nei termini previsti dalla programmazione imposta dal rispetto degli obiettivi prefissati dall'Agenzia, sia nei termini previsti per acquisire il servizio, necessario ai fini dell'efficace erogazione dei servizi, come rilevato sopra;

d) il principio della correttezza viene rispettato, garantendo che il contraente non sia individuato attraverso una scelta apodittica o dando luogo nei suoi confronti ad un privilegio, bensì attraverso l'acquisizione di offerta da parte della ditta individuata in grado di offrire il bene specifico di cui si ha necessità;

e) il principio di proporzionalità tra la procedura individuata per la fornitura e la spesa presunta da sostenere per l'affidamento della stessa viene rispettato in quanto eventuali procedure, diverse dall'affidamento diretto alla ditta individuata quale miglior offerente in seguito ad indagine di mercato, comporterebbe comunque spese di gran lunga superiori rispetto a quella prevista nel preventivo con il prezzo più conveniente;

RITENUTO di affidare, ai sensi dell'art.36 comma 2 lett.a) del D.Lgs.50/2016, l'affidamento della fornitura dei prodotti di cui all'oggetto alla società AXFLOW S.r.l. di Buccinasco (MI);

DATO ATTO che con delibera D.G. n. 74 del 13/10/2016 è stato adottato il Bilancio di previsione 2017-2019 di A.R.T.A. Abruzzo;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art.13 della L.R. 3/2002, non essendo ancora approvato dalla Regione Abruzzo il Bilancio di previsione 2017 dell'Agenzia ed essendo l'A.R.T.A. in gestione provvisoria, attualmente si possono operare impegni di spesa sul bilancio medesimo limitatamente ai dodicesimi previsti da ciascun macroaggregato/capitolo ovvero nei limiti della maggiore spesa necessaria ove si tratti di spese obbligatorie tassativamente regolate dalla legge e non suscettibili di impegno o pagamento frazionato in dodicesimi;

CONSIDERATO che, pur essendo in regime di esercizio provvisorio di bilancio, l'impegno suindicato assume le caratteristiche di "necessità ed urgenza", in quanto non risulta possibile sospendere la fornitura dei consumabili indispensabili ai laboratori, per non incorrere in grave disservizio nello svolgimento delle attività analitiche svolte dagli stessi;

DATO ATTO che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi e che, pertanto, non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI; di conseguenza non sussistono costi per la sicurezza;

RITENUTO di provvedere, per le motivazioni sopra esposte, alla fornitura in oggetto, dando



atto che la spesa di € 1.693,18 iva compresa trova copertura finanziaria al capitolo 9.02.1.03.42.0 denominato "MATTM – Strategia Marina – Materiale di consumo" del bilancio finanziario anno 2017;

RITENUTO di individuare nella persona della D.ssa Emanuela Scamosci, Direttore del Distretto di Pescara, il responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art.101 del D.Lgs.50/2016, il quale individua il RUP tra i soggetti delle stazioni appaltanti stabilendo, al comma 1, che *"La esecuzione dei contratti aventi ad oggetto lavori, servizi, forniture, è diretta dal responsabile unico del procedimento..."*;

DATO ATTO che al responsabile del procedimento sono assegnati le funzioni ed i compiti di cui all'art.31 ("Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni") del D.Lgs.50/2016, il quale stabilisce, al comma 1, che *"Per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione le stazioni appaltanti nominano, nel primo atto relativo ad ogni singolo intervento, un responsabile unico del procedimento (RUP)..."*, precisando che *"l'ufficio di responsabile unico del procedimento è obbligatorio e non può essere rifiutato"*;

RITENUTO necessario procedere all'impegno di spesa di € 1.693,18 iva compresa, per la fornitura di parti consumabili per analizzatore multiparametrico "QuAAtro Marine" in dotazione al Distretto Provinciale di Pescara, sul capitolo 9.02.1.03.42.0 denominato "MATTM – Strategia Marina – Materiale di consumo" del bilancio finanziario anno 2017;

VISTA la Legge n.136 del 13.08.2010 ed il D.L.n.187 del 12.11.2010 art.7, comma 4, che stabilisce *"Ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, gli strumenti di pagamento devono riportare, in relazione a ciascuna transazione posta in essere dalla stazione appaltante e dagli altri soggetti di cui al comma 1, il codice identificativo di gara (CIG), attribuito dall'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture su richiesta della stazione appaltante..."*;

TUTTO CIO' premesso

DETERMINA

- 1) **DI PRENDERE ATTO** dell'indagine di mercato e istruttoria condotta, come specificato in narrativa, dall'Ufficio del RUP – Direttore del Distretto di Pescara, attraverso la richiesta di quotazione rivolta alla ditta AXFLOW S.r.l. esclusivista del materiale richiesto, come da dichiarazione del RUP stesso e da nota ("Lettera di unicità strumento QUATRO, manutenzione e parti" del 23.06.2017), acquisita al ns.Prot.n°0022219 del 11.09.2017, resa ai sensi del DPR 445/2000 dalla AxFlow S.r.l.;
- 2) **DI INDIVIDUARE** nella persona del D.ssa Emanuela Scamosci, Direttore del Distretto Provinciale di Pescara, il responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art.101 del D.Lgs.50/2016, il quale individua il RUP tra i soggetti delle stazioni appaltanti stabilendo, al comma 1, che *"La esecuzione dei contratti aventi ad oggetto lavori, servizi, forniture, è diretta dal responsabile unico del procedimento..."*;
- 3) **DI DARE ATTO** che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi e che, pertanto, non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI; di conseguenza non sussistono costi per la sicurezza;
- 4) **DI AFFIDARE**, per le motivazioni esposte in narrativa, a seguito dell'indagine di mercato condotta ai sensi dell'art.36 comma 2 lett.a) del D.Lgs.50/2016 alla ditta AXFLOW S.r.l. di Buccinasco (MI) la fornitura dei prodotti consumabili indicati in narrativa, al costo complessivo



di € 1.387,85 + IVA al 22%;

5) **DI IMPEGNARE** allo scopo la somma complessiva di euro 1.693,18, al lordo di IVA al capitolo 9.02.1.03.42.0 denominato "MATTM – Strategia Marina – Materiale di consumo" del bilancio finanziario anno 2017;

6) **DI DARE ATTO** che, ai sensi dell'art.3, comma 5, legge 13 agosto 2010, n.136, come modificata dal decreto legge 12 novembre 2010, n.187 recante "*Misure urgenti in materia di sicurezza*" convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n.217 "*Conversione in legge, con modificazioni, del [decreto-legge 12 novembre 2010, n. 187](#), recante misure urgenti in materia di sicurezza*", il codice CIG identificativo della presente fornitura alla ditta AXFLOW S.r.l. è **ZE81FE06D8 (Allegato 7) – CUP: B66J15003060001 (Allegato 8)**;

7) **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa prevista.

Data, 15/09/2017

Il Direttore Amministrativo
CACCIAGRANO MARCO / INFOCERT SPA

