

DETERMINA DIRIGENZIALE

DIREZIONE CENTRALE - AREA AMMINISTRATIVA

N° 1187 del 13/12/2017

Oggetto:	FORNITURA STRUMENTO “FTIR PORTATILE DX4040 DELLA GASMET” - CONVENZIONE TRA ARTA E REGIONE ABRUZZO IN ATTUAZIONE DELL’ACCORDO DI PROGRAMMA PER LA DEFINIZIONE DEGLI INTERVENTI DI MESSA IN SICUREZZA, CARATTERIZZAZIONE E BONIFICA DELLE AREE COMPRESSE NEL SITO DI INTERESSE NAZIONALE – SIN “BUSSI SUL TIRINO”. TRATTATIVA DIRETTA SUL MEPA NEL BANDO “BENI / VEICOLI E FORNITURE PER LA MOBILITÀ”.
-----------------	--

Estensore	Rita Aloisio
Responsabile del Procedimento	Gianfranco Attili
Posizione Organizzativa	Francesca Fusco

IL DIRIGENTE

PREMESSO

CHE in data 16/01/2017, è stata sottoscritta la convenzione tra ARTA e Regione Abruzzo in attuazione dell'Accordo di Programma per la definizione degli interventi di messa in sicurezza, caratterizzazione e bonifica delle aree comprese nel Sito di Interesse Nazionale – SIN “Bussi sul Tirino”, approvata dall'ARTA Abruzzo con Delibera n.6 del 16/01/2017;

CHE con la suddetta delibera è stato nominato responsabile della convenzione di cui trattasi il Dr.Roberto Cocco, Direttore del Distretto Provinciale di San Salvo;

CHE ai sensi dell'art.11 della predetta Convenzione *“L'Arta ai fini dello svolgimento dei compiti assunti con la presente convenzione, può procedere al noleggio e/o acquisto di strumentazione scientifica necessaria”*;

CHE con richiesta del RUP - Direttore del Distretto Provinciale di San Salvo, allegata alla presente (**Allegato 1**), effettuata all'Ufficio Acquisti di Beni e Servizi, Contratti dell'Arta con Prot.n°1605 del 28.02.2017, acquisita al ns.Prot.n°3071 del 28.02.2017, a firma del RUP - Direttore del Distretto Provinciale di San Salvo, è stato richiesto di provvedere alla fornitura della strumentazione necessaria per lo svolgimento delle attività attinenti alla convenzione suddetta;

CHE tra la strumentazione richiesta risulta uno strumento “FTIR portatile DX4040 della GASMET”;

VISTA la nota avente ad oggetto *“Integrazione documentazione per acquisto strumentazione”*, allegata al presente provvedimento (**Allegato 2**), effettuata all'Uff.Acquisti Beni e Servizi, Contratti dell'Agenzia con Prot.n°2178 del 20.03.2017, acquisita al ns.Prot.n°4188 del 21.03.2017, a firma del RUP - Direttore del Distretto Provinciale di San Salvo, con cui, in riferimento alla precedente nota Prot.n°1605 del 28.02.2017, si richiede specificamente di procedere all'acquisto dello strumento FTIR DX4040 della GASMET (previsto al punto 9 della nota Prot.n°1605 del 28.02.2017), il quale, secondo quanto dichiarato dal RUP, *“ ha elevata risoluzione e caratteristiche tecniche uniche ed indispensabili per la realizzazione delle indagini nel SIN”*;

VISTA la seguente documentazione, prodotta dal RUP a seguito di indagine di mercato e trasmessa in allegato alla suddetta nota Prot.n°2178 del 20.03.2017, acquisita al ns.Prot.n°4188 del 21.03.2017:

- OFFERTA 26473-1 del 13.03.2017 (formulata dalla società Ital Control Meters S.r.l. di Carate Brianza (MB);
- Dichiarazione di esclusività fornita dalla Ital Control Meters S.r.l.;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 26, comma 3 della legge 23.12.1999, n. 488 *«Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 4 aprile 2002, n. 101»*;



VISTO il Decreto Legge n.95 del 06.07.2012, convertito in legge con modificazioni Legge n.135 del 07.08.2012, che prevede all'art.1 comma 1 che i contratti stipulati in violazione dell'art.26, comma 3, della legge 23.12.1999 n.488 *“sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa. Ai fini della determinazione del danno erariale si tiene conto anche della differenza tra il prezzo, ove indicato, dei detti strumenti di acquisto e quello indicato nel contratto”*;

CONSIDERATO che la citata Legge 135/2012 prevede all'art.1, comma 3, che *“Le Amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione”*;

VISTO il disposto dell'art. 1, c. 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'articolo 1 commi 502 e 503 della legge n° 208/2015 *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato”* (legge di stabilità 2016), in virtù del quale, per gli acquisti di importo compreso tra 1.000 euro e la soglia comunitaria, le amministrazioni pubbliche di cui all'art.449 della stessa legge sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della P.A. ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art.328 del D.P.R. n.327/2010;

VISTO l'articolo 1, comma 510, della legge n. 208 del 28 dicembre 2015, secondo cui *“Le amministrazioni pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da Consip SpA, ovvero dalle centrali di committenza regionali, possono procedere ad acquisti autonomi esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione specificamente motivata resa dall'organo di vertice amministrativo e trasmessa al competente ufficio della Corte dei conti, qualora il bene o il servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali”*;

RAVVISATO in merito che, da una verifica specificamente eseguita sulla apposita piattaforma telematica e desumibile dalla relativa stampa della pagina web in atti (**Allegato 3**), non risulta allo stato attivata, da parte di Consip Spa, specifica convenzione avente ad oggetto la fornitura di cui alla presente procedura;

RILEVATO che il bene oggetto della presente fornitura è reperibile sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (M.E.P.A.) all'interno del bando “BENI / Veicoli e Forniture per la Mobilità”, come da stampa allegata (**Allegato 4**);

CONSIDERATO che è stato approvato dal Consiglio dei Ministri n. 112 del 15 aprile 2016 il nuovo Codice degli appalti pubblici e dei contratti di concessione, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

VISTO il D.Lgs. 13 aprile 2017, n. 59, entrato in vigore il 20 maggio 2017, che apporta alcune modifiche al Codice dei Contratti;

VISTO l'art.37 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50, il quale sancisce l'obbligo per le



stazioni appaltanti *“di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa”*;;

VISTO l'art. 58 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50 (*“Procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione”*), che consente alle stazioni appaltanti di ricorrere a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici nel rispetto dei principi di trasparenza, semplificazione ed efficacia delle procedure, purchè l'utilizzo dei sistemi telematici non alteri la parità di accesso agli operatori o impedisca, limiti o distorca la concorrenza o modifichi l'oggetto dell'appalto, come definito dai documenti di gara;

RITENUTO necessario ed urgente procedere all'affidamento della fornitura del suddetto strumento in quanto necessario per lo svolgimento delle attività attinenti alla convenzione di cui all'oggetto;

VISTO l'art.63 *“Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara”*, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50 (Nuovo codice degli appalti), il quale sintetizza che *“nei casi e nelle circostanze indicati nei seguenti commi, le amministrazioni aggiudicatrici possono aggiudicare appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, dando conto con adeguata motivazione, nel primo atto della procedura, della sussistenza dei relativi presupposti” (comma 1)*, specificando che *“nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione puo' essere utilizzata....” (comma 2)* *“...“....quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico...” (lett b)* nella circostanza in cui *“la concorrenza e' assente per motivi tecnici” (punto 2)* e precisando che tale eccezione si applica *“solo quando non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli e l'assenza di concorrenza non e' il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto”*;

PRESO ATTO della possibilità, data dalla norma succitata, di esperire una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara nell'ipotesi caratterizzata dalla circostanza dell'impossibilità dovuta all'assenza totale di concorrenza, o quantomeno della difficoltà derivante dall'esiguità del numero di operatori rinvenibili nel settore di interesse, di reperire un affidatario bandendo una gara pubblica, in situazioni in cui non viene a realizzarsi una reale situazione di concorrenza in quanto risulta sul mercato un solo operatore economico in condizione di poter offrire le prestazioni oggetto della fornitura;

PRESO ATTO che la ditta ITAL CONTROL METERS S.r.l., con propria nota a firma del legale rappresentante della società, prodotta dal RUP e trasmessa in allegato alla nota Prot.n°2178 del 20.03.2017 acquisita al ns.Prot.n°4188 del 21.03.2017 (**Allegato 5**), confermando la propria condizione di fornitore in esclusiva del dello strumento oggetto della presente fornitura, dichiara quanto segue: *“con riferimento alla nostra offerta 26473-1, si conferma che la società ITAL CONTROL METERS SRL opera sul territorio italiano in qualità di distributore esclusivista degli strumenti prodotti dal costruttore Gasmet Technologies Oy Pultitie 8 A, FI-00880 Helsinki, Finland”*;

VISTO l'“Avviso pubblico per indagine di mercato per la verifica dell'esclusività della fornitura e per manifestazione di interesse” (**Allegato 6**), pubblicato sul sito dell'Agenzia per il periodo di 15 giorni con scadenza il giorno 19.04.2017 ore 13:00;

CONSIDERATO che alla data suddetta di scadenza dell'avviso non è pervenuta alcuna manifestazione di interesse tramite le modalità indicate nell'avviso stesso (PEC, a mano da



incaricato dell'azienda);

VISTE le richieste di informazioni relative ad eventuali riscontri all'avviso pubblico, inviate ai distretti (**Allegato 7**), in seguito alle quali è pervenuta risposta negativa da parte del Distretto di L'Aquila con mail del 05.05.2017 e del distretto di Chieti con mail del 23.11.2017, mentre per quanto riguarda il Distretto di Pescara in data 15.05.2017 il Sig.Vincenzo D'Ambrosio ha dichiarato telefonicamente che non sono pervenute risposte agli avvisi presso l'ufficio Protocollo del distretto;

CONSIDERATO che il suddetto avviso, seppur scaduto, è presente a tutt'oggi sul sito web dell'Agenzia, dove risulta visibile a qualunque ditta che abbia eventualmente intenzione di comunicare la propria disponibilità ad effettuare la fornitura dello strumento di cui trattasi;

DATO ATTO che nel tempo trascorso in cui l'Amministrazione è rimasta disponibile a fornire ulteriori informazioni che il mercato avrebbe potuto chiedere nel rispetto dei principi di trasparenza e par condicio non è pervenuta alcuna richiesta di disponibilità ed il Rup ha ribadito l'unicità del fornitore;

RITENUTO di chiedere alla ditta Ital Control Meters S.r.l. l'invio di una dichiarazione di esclusività effettuata secondo il dettato dell'art.76 del DPR 445/2000, acquisita al ns.Prot.n°0033935 del 27.11.2017 ed allegata al presente provvedimento (**Allegato 8**);

TENUTO CONTO che l'infungibilità del bene oggetto della presente fornitura, intesa come possibilità di rivolgersi ad un solo fornitore in quanto unico distributore in territorio italiano dello strumento in questione, è stata in primis dichiarata dal RUP, implicitamente con la trasmissione della dichiarazione di esclusività della ditta ma anche a chiare lettere nell'allegata mail del 23.11.2017 (**Allegato 9**), acquisita al ns.Prot.n°0033512 del 23.11.2017, nella quale ribadisce l'esistenza di una sola ditta che distribuisce lo strumento;

CONSAPEVOLE che l'affermata infungibilità comporta l'applicazione dell'art.63, comma 2, lett.b) punto 2 del d.Lgs.50/2016, si attesta che, per le ragioni di natura tecnica specificate, la fornitura dei beni in oggetto Ital Control Meters S.r.l. in quanto esclusivista unica per la fornitura oggetto del presente provvedimento, configurandosi in tal caso una fattispecie legittimante, ai sensi e per gli effetti del suddetto articolo di legge, il ricorso ad un unico offerente;

DATO ATTO che il cambiamento di fornitore che comporti l'obbligo per l'amministrazione di effettuare una fornitura con caratteristiche differenti, inteso come strumento con aspetti qualitativi differenti rispetto a quello richiesto dal RUP per le specifiche attività alle quali è destinato e fornito dalla Ital Control Meters Srl, senza alcun dubbio comporterebbe risultati negativi sulle attività analitiche da effettuare;

DATO ATTO che i presupposti per l'affidamento della fornitura suddetta sono i seguenti:

- istruttoria/ricerca di mercato, condotta dal RUP , i cui risultati sono riportati nella suddetta nota Prot.n°2178 del 20.03.2017, acquisita al ns.Prot.n°4188 del 21.03.2017;
- presenza di ragioni tecniche circa le caratteristiche tecniche e qualitative dello strumento in questione individuate e fornite dal RUP, il quale ha indicato quale oggetto della fornitura uno strumento specifico, dichiarando che *"lo strumento FTIR DX4040 della GASMET ha elevata risoluzione e caratteristiche tecniche uniche e indispensabili per la realizzazione delle indagini nel SIN"*;
- urgenza dell'acquisto, come dichiarato nell'allegata mail del 22.11.2017 (**Allegato 10**),



acquisita al ns.Prot.n°0033534 del 23.11.2017, in quanto *“indispensabile per i controlli preliminari del SIN”*;

ACQUISTA OFFERTA 26473-1 del 13.03.2017, allegata al presente provvedimento (**Allegato 11**), formulata dalla società Ital Control Meters S.r.l. di Carate Brianza (MB), il cui costo totale ammonta ad € 45.000,00 + IVA al 22% (€54.900,00 IVA inclusa);

RITENUTO, per tutte le motivazioni sopra riportate, di attivare la procedura propedeutica all'interno del mercato elettronico mediante affidamento diretto ai sensi dell'art.63 comma 2, lett.b) del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50, con inoltro di trattativa diretta rivolta ad un unico fornitore Ital Control Meters S.r.l. nel bando “BENI / Veicoli e Forniture per la Mobilità”;

RITENUTO di porre quale prezzo a corpo la somma di € 45.000,00 + IVA al 22%;

STABILITO di chiedere la costituzione della garanzia definitiva ai sensi dell'art.103 del D.Lgs.50/2016;

DATO ATTO che con delibera D.G. n. 74 del 13/10/2016 è stato adottato il Bilancio di previsione 2017-2019 di A.R.T.A. Abruzzo;

DATO ATTO che con delibera D.G. n. 99 del 16/11/2017 è stata adottata la terza variazione al Bilancio di previsione 2017-2019 di A.R.T.A. Abruzzo;

DATO ATTO che con Legge regionale n.56 del 21/11/2017 il Consiglio Regionale ha approvato il Bilancio di previsione 2017-2019 di A.R.T.A. Abruzzo;

DATO ATTO che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi e che, pertanto, non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI; di conseguenza non sussistono costi per la sicurezza;

RITENUTO di provvedere, per le motivazioni sopra esposte, alla fornitura in oggetto, dando atto che la spesa di € 54.900,00 iva compresa trova copertura finanziaria al capitolo 09.08.2.05.615.4 denominato “Regione Abruzzo-Sin-Bussi-Strumentazione” del bilancio finanziario 2017;

RITENUTO di individuare, quale responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art.31 del D.Lgs.50/2016, il Dr.Roberto Cocco, responsabile Arta della convenzione per l'attuazione dell'Accordo di Programma per la definizione degli interventi di messa in sicurezza, caratterizzazione e bonifica delle aree comprese nel Sito di Interesse Nazionale – SIN “Bussi sul Tirino”;

RITENUTO necessario procedere all'impegno di spesa complessivo di € 54.900,00 iva compresa, per la fornitura dello strumento FTIR DX4040 della GASMET, sul capitolo 09.08.2.05.615.4 denominato “Regione Abruzzo-Sin-Bussi-Strumentazione” del bilancio finanziario 2017;

VISTA la Legge n.136 del 13.08.2010 ed il D.L.n.187 del 12.11.2010 art.7, comma 4, che stabilisce *“Ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, gli strumenti di pagamento devono riportare, in relazione a ciascuna transazione posta in essere dalla stazione appaltante e dagli altri soggetti di cui al comma 1, il codice identificativo di gara (CIG), attribuito dall'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture su richiesta della*



stazione appaltante...”;

TUTTO CIO' premesso

DETERMINA

1) **DI PRENDERE ATTO** dei risultati dell'istruttoria condotta dal RUP, riportati nell'allegata nota Prot.n°2178 del 20.03.2017, acquisita al ns.Prot.n°4188 del 21.03.2017, al fine di individuare un fornitore dello strumento FTIR DX4040 della GASMET;

2) **DI PRENDERE ATTO** delle risultanze dell'attività di esplorazione del mercato attivata ai sensi delle Linee Guida n. 8 dell'Anac

2) **DI PROCEDERE**, a seguito della indagine condotta dal RUP, nel rispetto della normativa vigente in ordine alle procedure di acquisizione di beni e servizi, per tutte le motivazioni sopra riportate, all'affidamento diretto della fornitura del, all'interno del Mercato Elettronica (MEPA) nei termini di cui all'art.63 comma 2 lett.b) con inoltro di trattativa diretta rivolta ad un unico fornitore ITAL CONTROL METERS S.r.l., abilitata al bando “BENI / Veicoli e Forniture per la Mobilità”;

3) **DI QUANTIFICARE** il valore dell'appalto in € 54.900,00 IVA inclusa;

4) **DI STABILIRE** che non sussistono costi per la sicurezza per rischi da interferenza

5) **DI INDIVIDUARE** quale responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art.31 del D.Lgs.50/2016, il Dr.Roberto Cocco, responsabile Arta della convenzione per l'attuazione dell'Accordo di Programma per la definizione degli interventi di messa in sicurezza, caratterizzazione e bonifica delle aree comprese nel Sito di Interesse Nazionale – SIN “Bussi sul Tirino”;

6) **DI IMPEGNARE** allo scopo la somma complessiva di euro 54.900,00, al lordo di IVA sul capitolo 09.08.2.05.615.4 denominato “Regione Abruzzo-Sin-Bussi-Strumentazione” del bilancio finanziario 2017;

7) **DI DARE ATTO** che, ai sensi dell'art.3, comma 5, legge 13 agosto 2010, n.136, come modificata dal decreto legge 12 novembre 2010, n.187 recante “*Misure urgenti in materia di sicurezza*” convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n.217 “*Conversione in legge, con modificazioni, del [decreto-legge 12 novembre 2010, n. 187](#), recante misure urgenti in materia di sicurezza*”, il codice CIG identificativo della presente fornitura è **7314587C22 (Allegato 12)**;

8) **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa prevista.

Data, 13/12/2017



ATTILI GIANFRANCO / INFOCERT SPA

