

***DETERMINA DIRIGENZIALE***

***DIREZIONE CENTRALE - AREA AMMINISTRATIVA***

***N° 284 del 20/03/2018***

<b>Oggetto:</b>	FORNITURA N.18 CONFEZIONI DI “OASIS HLB CARTRIDGE 6CC/500MG 30/BOX” PER STRUMENTAZIONE IN DOTAZIONE AL DISTRETTO DI PESCARA. INDIZIONE PROCEDURA SOTTOSOGLIA AI SENSI DELL’ART.36 COMMA 2 LETT A) E DELL’ART.63 DEL D.LGS.50/2016. TRATTATIVA DIRETTA SUL MEPA NEL BANDO “BENI – RICERCA, RILEVAZIONE SCIENTIFICA E DIAGNOSTICA” CON LA SOCIETÀ WATERS S.P.A.
-----------------	---

Estensore	Rita Aloisio
Responsabile del Procedimento	Gianfranco Attili
Posizione Organizzativa	Francesca Fusco

## IL DIRIGENTE

**PREMESSO** che la Sezione Chimica Ambientale del Dipartimento di Pescara è impegnato in analisi che utilizzano la tecnica dell'estrazione in fase solida (in [inglese](#) "solid-phase extraction"), indicata comunemente con l'[acronimo](#) SPE, che rappresenta attualmente la tecnica di preparazione del campione più nota e utilizzata per le analisi chimiche in diversi settori tra cui quello ambientale, con lo strumento estrattore automatico SPE "Caliper;

**VISTA** la richiesta avente ad oggetto "*Richiesta d'acquisto urgente materiale da laboratorio*", allegata al presente provvedimento (**Allegato 1**), effettuata all'Uff.Acquisti Beni e Servizi, Contratti dell'Agenzia, acquisita al ns.Prot.n°0010528 del 15.03.2018, a firma del Direttore del Distretto Provinciale di Pescara, corredata dall'autorizzazione del 16.02.2018 con cui il Dirigente della Sezione Chimica Ambientale del Distretto autorizza l'acquisto, per la fornitura dei seguenti consumabili, necessari per l'esecuzione delle attività dei laboratori eseguite con il suddetto strumento:

Codice	Descrizione della fornitura	Q.tà
186000115	Oasis HLB Cartridge 6cc/500mg 30/box	18

**DATO ATTO** che nella suddetta autorizzazione del 16.02.2018 il RUP dichiara, con riferimento al materiale oggetto della richiesta, che trattasi di "*prodotto già testato per validazione metodi in uso*";

**ACQUISITA** l'Offerta N° 21668305 del 22 02.2018 (**Allegato 2**), richiesta direttamente dall'Ufficio del RUP – Direttore del Distretto Provinciale di Pescara alla ditta WATERS S.p.a., fornitore esclusivo dei suddetti prodotti, nel quale sono riportati i seguenti prezzi:

Codice	Descrizione della fornitura	Prezzo unitario
186000115	Oasis HLB Cartridge 6cc/500mg 30/box	€ 152,00 + IVA al 22%

**PRESO ATTO** che, ai sensi dell'art. 26, comma 3 della legge 23.12.1999, n. 488 «Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 4 aprile 2002, n. 101»;

**VISTO** il Decreto Legge n.95 del 06.07.2012, convertito in legge con modificazioni Legge n.135 del 07.08.2012, che prevede all'art.1 comma 1 che i contratti stipulati in violazione dell'art.26, comma 3, della legge 23.12.1999 n.488 "*sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa. Ai fini della determinazione del danno erariale si tiene conto anche della differenza tra il prezzo, ove indicato, dei detti strumenti di acquisto e quello indicato nel contratto*";

**CONSIDERATO** che la citata Legge 135/2012 prevede all'art. 1, comma 3, che "*Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione*";



**VISTO** il disposto dell'art. 1, c. 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'articolo 1 commi 502 e 503 della legge n° 208/2015 *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato”* (legge di stabilita' 2016), in virtù del quale, per gli acquisti di importo compreso tra 1.000 euro e la soglia comunitaria, le amministrazioni pubbliche di cui all'art.449 della stessa legge sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della P.A. ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art.328 del D.P.R. n.327/2010;

**VISTO** l'articolo 1, comma 510, della legge n. 208 del 28 dicembre 2015, secondo cui *“Le amministrazioni pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da Consip SpA, ovvero dalle centrali di committenza regionali, possono procedere ad acquisti autonomi esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione specificamente motivata resa dall'organo di vertice amministrativo e trasmessa al competente ufficio della Corte dei conti, qualora il bene o il servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali”*;

**VERIFICATO**, in seguito a consultazione del sito web della CONSIP ([www.acquistinretapa.it](http://www.acquistinretapa.it)), che alla data di adozione del presente provvedimento non risultano attive convenzioni Consip di cui all'art.26, comma 1, della legge n.488/1999 aventi ad oggetto beni comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento, dell'elenco delle convenzioni attive, elaborato in data odierna e conservato agli atti dell'Agenzia, sicchè è possibile effettuare l'acquisizione in oggetto in via autonoma, senza dover acquisire l'autorizzazione prevista dal richiamato comma 510, né dover trasmettere il presente provvedimento alla Corte dei conti;

**RILEVATO** che tali beni sono però reperibili sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (M.E.P.A.), in cui risulta presente il prodotto specifico di cui trattasi, all'interno del bando “BENI – Ricerca, Rilevazione scientifica e diagnostica”;

**PRESO ATTO** che i beni suddetti sono offerti sul MEPA dalla ditta WATERS S.p.a. con i prezzi di seguito indicati:

Codice	Descrizione della fornitura	Prezzo unitario
186000115	Oasis HLB Cartridge 6cc/500mg 30/box	€ 186,00 + IVA 22%

**RILEVATO** che il prezzo offerto dalla ditta WATERS S.p.a. nell'Offerta N° 21668305 del 22.02.2018 (€ 152,00 + IVA al 22% per ciascuna confezione), formulata dalla stessa su richiesta del RUP del Distretto di Pescara, risulta inferiore a quello riportati sul MEPA dalla ditta stessa;

**CONSIDERATO** che trattasi di prodotti già in uso e testati dai laboratori, che presentano caratteristiche e performance conformi a quelle richieste dai metodi analitici utilizzati, tuttavia non presenti nelle aggiudicazioni delle gare d'appalto espletate finora dall'Arta per la fornitura di materiali consumabili;

**EVIDENZIATO** che, in base a ricerche effettuate dallo scrivente Ufficio per quanto attiene alle forniture del prodotto di cui trattasi, effettuate nei precedenti anni, è emerso che solitamente l'approvvigionamento di tali beni può considerarsi occasionale ed assolutamente non ripetuto a scadenza brevi ma piuttosto a scadenze lunghe, con una media di una volta



l'anno;

**RISCONTRATO** che si è provveduto alla fornitura dei medesimi prodotti di cui all'oggetto per il Distretto di Pescara in tempi non recenti, precisamente nel mese di maggio 2017;

**CONSIDERATO** che è stato approvato dal Consiglio dei Ministri n. 112 del 15 aprile 2016 il nuovo Codice degli appalti pubblici e dei contratti di concessione, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

**VISTO** il D.Lgs. 13 aprile 2017, n. 59, entrato in vigore il 20 maggio 2017, che apporta alcune modifiche al Codice dei Contratti;

**VISTO** l'art.36 *“Contratti sotto soglia”*, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50 (Nuovo codice degli appalti), il quale sintetizza che *“l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, comma 1, nonché nel rispetto del principio di rotazione e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese”* (comma 1), specificando che *“...le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità....”* (comma 2) *“...“....per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici....”* (lett a));

**RILEVATO**, quindi, che in applicazione dell'articolo 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs 50/2016 è possibile l'affidamento diretto, anche senza necessità di un'indagine esplorativa del mercato e di una valutazione comparativa dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici;

**PRESO ATTO** che, pur senza obbligo di legge, l'indagine di mercato è stata condotta direttamente ed autonomamente dall'Ufficio del RUP – Direttore del Distretto di Pescara, attraverso la richiesta di quotazione rivolta alla società WATERS S.p.a., identificata quale fornitrice del materiale avente le caratteristiche qualitative e tecniche richieste dal Distretto in relazione alla tipologia di analisi da effettuare, individuata nel rispetto dei principi per l'aggiudicazione degli appalti stabiliti dall'art.30 del D.Lgs.50/2016, secondo cui *“l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni...si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza....le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità...”* (comma 1) e *“I criteri di partecipazione alle gare devono essere tali da non escludere le microimprese, le piccole e le medie imprese”* (comma 7);

**VISTO** il “Regolamento per la disciplina dei contratti pubblici di servizi e forniture stipulati dall'Arta Abruzzo”, il cui schema è stato approvato con Delibera n°6 del 24.01.2018, che al Capo III *“Acquisti diretti di importo inferiore a 40.000,00 euro”*, art.29 comma 3 stabilisce che *“per gli affidamenti di importo inferiore a 3.000,00 euro è possibile procedere con l'acquisizione di un solo preventivo, senza specifica motivazione”*;

**VISTO** l'art.37 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50, il quale sancisce l'obbligo per le stazioni appaltanti *“di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa”*, consentendo comunque, nel rispetto di tale prescrizione, di *“procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro...”*;

**VISTO** l'art. 58 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50 (*“Procedure svolte attraverso*



*piattaforme telematiche di negoziazione”), che consente alle stazioni appaltanti di ricorrere a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici nel rispetto dei principi di trasparenza, semplificazione ed efficacia delle procedure, purchè l'utilizzo dei sistemi telematici non alteri la parità di accesso agli operatori o impedisca, limiti o distorca la concorrenza o modifichi l'oggetto dell'appalto, come definito dai documenti di gara;*

**PRESO ATTO** della possibilità, data dalla norma succitata, di esperire una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara nell'ipotesi di forniture inferiori alla soglia comunitaria;

**VISTO** l'art.63 *“Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara”, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50 (Nuovo codice degli appalti), il quale sintetizza che “nei casi e nelle circostanze indicati nei seguenti commi, le amministrazioni aggiudicatrici possono aggiudicare appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, dando conto con adeguata motivazione, nel primo atto della procedura, della sussistenza dei relativi presupposti” (comma 1), specificando che “nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione puo’ essere utilizzata....” (comma 2) “...“.....quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico...” (lett b) nella circostanza in cui “la concorrenza e’ assente per motivi tecnici” (punto 2) e precisando che tale eccezione si applica “solo quando non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli e l’assenza di concorrenza non e’ il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell’appalto”;*

**PRESO ATTO** della possibilità, data dalla norma succitata, di esperire una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara nell'ipotesi caratterizzata dalla circostanza dell'impossibilità dovuta all'assenza totale di concorrenza, o quantomeno della difficoltà derivante dall'esiguità del numero di operatori rinvenibili nel settore di interesse, di reperire un affidatario bandendo una gara pubblica, in situazioni in cui non viene a realizzarsi una reale situazione di concorrenza in quanto risulta sul mercato un solo operatore economico in condizione di poter offrire le prestazioni oggetto della fornitura;

**PRESO ATTO** che la ditta WATERS S.p.a., con propria nota (Dichiarazione resa ai sensi del DPR 445/2000) (**Allegato 3**), avente ad oggetto *“Dichiarazione sostitutiva (Artt. 46 - 47 D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445)”*, acquisita al ns.Prot.n°0010676 del 16.03.2018, confermando la propria condizione di distributore in esclusiva del materiale oggetto della presente fornitura, afferma quanto segue: *“la Waters S.p.A. è la filiale italiana della Waters Corporation con sede in Milford (Mass. USA). Waters SpA è l'unica azienda autorizzata da Waters Corporation quale unico produttore con marchio registrato dei consumabili citati nell'offerta n.21668305, all'importazione e vendita di: strumentazione, prodotti consumabili, parti di ricambio, accessori e servizi di manutenzione/supporto, e più ampiamente di tutti prodotti e servizi registrati con il marchio Waters”;*

**CONSAPEVOLE** che l'affermata infungibilità comporta l'applicazione dell'art.63, comma 2, lett.b) punto 2 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50, si attesta che, per le ragioni di natura tecnica specificate, la fornitura dei beni in oggetto può, per la documentazione fornita, essere affidato unicamente alla ditta WATERS S.p.a. in quanto esclusivista unica per la commercializzazione dei prodotti oggetto della fornitura in oggetto, configurandosi in tal caso una fattispecie legittimante, ai sensi e per gli effetti del suddetto articolo di legge, il ricorso ad un unico offerente;



**DATO ATTO** che i presupposti per l'affidamento della fornitura suddetta sono i seguenti:

- istruttoria/ricerca di mercato, condotta dal RUP – Dirigente del Distretto Provinciale di Pescara;
- presenza di ragioni tecniche individuate circa le caratteristiche tecniche e qualitative del prodotto di cui trattasi, il quale deve necessariamente corrispondere a quello utilizzato finora per le medesime attività analitiche in quanto trattasi di materiale utilizzato per validazione di metodi già in uso, come affermato dal RUP nella richiesta di acquisto;

**RITENUTO** necessario ed urgente procedere all'affidamento della fornitura del suddetto materiale in quanto indispensabile per lo svolgimento delle attività istituzionali assegnate ai laboratori dell'Arta dalla legge istitutiva;

**VISTE** le Linee Guida Anac n. 4 per cui il rispetto del principio di rotazione degli affidamenti può essere derogato “ *in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento*”.

**RITENUTO**, per tutte le motivazioni sopra riportate, di attivare la procedura propedeutica all'interno del mercato elettronico mediante affidamento diretto in base a indagine/ricerca di mercato condotta dal RUP i cui risultati sono stati trasmessi con nota acquisita al ns.Prot.n°0010528 del 15.03.2018, ai sensi dell'art.63 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50, con inoltro di trattativa diretta rivolta ad un unico fornitore WATERS S.p.a. nel bando “BENI – Ricerca, Rilevazione scientifica e diagnostica”;

**RITENUTO** di porre quale prezzo a corpo la somma di € 2.736,00 + IVA al 22%, secondo il seguente schema:

Codice	Descrizione della fornitura	Quantità	Prezzo unitario/Conf.	Prezzo TOTALE
186000115	Oasis HLB Cartridge 6cc/500mg 30/box	18	€ 152,00 + IVA al 22%	€ 2.736,00 + IVA al 22%

**DATO ATTO** che con Deliberazione del Direttore Generale n. 2 del 18/01/2018 è stato adottato il Bilancio di Previsione 2018-2020, di A.R.T.A. Abruzzo;

**CONSIDERATO** che ai sensi dell'art. 13 della L.R. 3/2002, non essendo ancora approvato dalla

Regione Abruzzo il Bilancio di previsione 2018 dell'Agenzia ed essendo l'ARTA in esercizio provvisorio, attualmente si possono operare impegni di spesa sul bilancio medesimo limitatamente

ai dodicesimi previsti da ciascun macroaggregato/capitolo ovvero nei limiti della maggiore spesa necessaria ove si tratti di spese obbligatorie tassativamente regolate dalla legge e non suscettibili di impegno o pagamento frazionato in dodicesimi;

**CONSIDERATO** che, pur essendo in regime di esercizio provvisorio di bilancio, l'impegno suindicato assume le caratteristiche di "necessità ed urgenza", in quanto non risulta possibile sospendere la fornitura di materiale indispensabile ai laboratori, per non incorrere in grave disservizio nello svolgimento delle attività analitiche svolte dagli stessi;

**DATO ATTO** che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi e che, pertanto, non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI; di





conseguenza non sussistono costi per la sicurezza;

**RITENUTO** di provvedere, per le motivazioni sopra esposte, all'impegno di spesa di € 3.338,00 iva compresa sul capitolo 9.08.1.03.20.0 denominato "Vetreteria e altro materiale" del bilancio finanziario 2018;

**RITENUTO** di individuare nella persona della D.ssa Emanuela Scamosci, Direttore del Distretto Provinciale di Pescara, il responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art.101 del D.Lgs.50/2016;

**DATO ATTO** che al responsabile del procedimento sono assegnati le funzioni ed i compiti di cui all'art.31 ("Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni") del D.Lgs.50/2016;

**VISTA** la Legge n.136 del 13.08.2010 ed il D.L.n.187 del 12.11.2010 art.7, comma 4, che stabilisce *"Ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, gli strumenti di pagamento devono riportare, in relazione a ciascuna transazione posta in essere dalla stazione appaltante e dagli altri soggetti di cui al comma 1, il codice identificativo di gara (CIG), attribuito dall'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture su richiesta della stazione appaltante...."*;

## **DETERMINA**

1) **DI PROCEDERE**, nel rispetto della normativa vigente in ordine alle procedure di acquisizione di beni e servizi, per tutte le motivazioni sopra riportate, all'affidamento diretto della fornitura di n.18 confezioni di "Oasis HLB Cartridge 6cc/500mg 30/box" per strumentazione in dotazione al Distretto di Pescara, a seguito dell'istruttoria/indagine di mercato condotta dal RUP, all'interno del Mercato Elettronica (MEPA), ai sensi dell'art.63 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50, con inoltro di trattativa diretta rivolta ad un unico WATERS S.p.a. nel bando "BENI – Ricerca, Rilevazione scientifica e diagnostica";

2) **DI INDIVIDUARE** nella persona della D.ssa Emanuela Scamosci, Dirigente della Sezione Chimica Ambientale del Distretto Provinciale di Pescara, il responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art.101 e dell'art.31 del D.Lgs.50/2016;

3) **DI DARE ATTO** che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi e che, pertanto, non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI; di conseguenza non sussistono costi per la sicurezza;

4) **DI IMPEGNARE** allo scopo la somma complessiva di euro 3.338,00, al lordo di IVA al capitolo 9.08.1.03.20.0 denominato "Vetreteria e altro materiale" del bilancio finanziario 2018;

5) **DI DARE ATTO** che, ai sensi dell'art.3, comma 5, legge 13 agosto 2010, n.136, come modificata dal decreto legge 12 novembre 2010, n.187 recante *"Misure urgenti in materia di sicurezza"* convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n.217 *"Conversione in legge, con modificazioni, del [decreto-legge 12 novembre 2010, n. 187](#), recante misure urgenti in materia di sicurezza"*, il codice CIG identificativo della presente fornitura è **Z4822CB2DA (Allegato 4)**;

6) **TENUTO CONTO** che l'importo dell'IVA della spesa suindicata sarà versata da A.R.T.A. Abruzzo in base alla vigente normativa fiscale;



7) **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa prevista.

Data, 20/03/2018

Il Direttore dell'Area Amministrativa  
ATTILI GIANFRANCO / ArubaPEC S.p.A.

